



**ДОКЛАД**  
**по правоприменительной практике**  
**Главного управления МЧС России по Республике Коми**  
**(«как делать нельзя») за 2018 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР ...</b>   | <b>7</b>  |
| <b>Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ<br/>ОБОРОНЫ .....</b>   | <b>21</b> |
| <b>Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ<br/>ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ<br/>СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА .....</b>   | <b>24</b> |
| <b>Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ<br/>ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И<br/>РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ<br/>ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ<br/>ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ<br/>ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....</b> | <b>27</b> |
| <b>Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В<br/>ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА<br/>МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ<br/>ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК .....</b>  | <b>30</b> |

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя»), доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2018 год разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также для публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Коми при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности с руководством по соблюдению обязательных требований, и основан на положениях:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указа Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов

государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7*);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1*);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (*утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)*);

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России;

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России»;

указания МЧС России от 16.05.2017 № 19-4-1-1869.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») за 2018 год, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2018 год по всем видам контроля (надзора), осуществляемыми Главным управлением МЧС России по Республике Коми и подчиненными подразделениями (далее - Доклады). Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных

функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований;

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) обязательных требований;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы» ИПЛ по Республике Коми»;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан; результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области

организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований; разъяснения, полученные Главным управлением МЧС России по Республике Коми от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Главным управлением МЧС России по Республике Коми организована работа по ежеквартальному обобщению правоприменительной практики по видам контрольной и надзорной деятельности, входящим в компетенцию Главного управления (приказ Главного управления МЧС России по Республике Коми от 14.03.2017 № 86), а также по проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (приказ Главного управления МЧС России по Республике Коми от 14.09.2017 № 318). Внедрена процедура рассмотрения проектов доклада по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») общественными советами (республиканским и городов и районов), организациями предпринимателей, экспертными организациями и их публикация на официальном интернет-сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми.

## Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели;

ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) физических лиц – правообладателей.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет ([http://11.mchs.gov.ru/dejatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Plan\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok/Plani\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok](http://11.mchs.gov.ru/dejatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok/Plani_provedeniya_planovih_proverok)).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 01 января 2016 года по 31 декабря 2018 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планировались. Действующие с 01 января 2019 года по 31 декабря 2020 года ограничения (ст. 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ), на органы государственного пожарного надзора не распространяются, в связи с применением риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности.

Планирование плановых проверок объектов защиты юридических лиц в области пожарной безопасности осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

Всего на 2018 год запланированы проверки 880 объектов защиты, из которых 521 объект, относящийся к высокой категории риска, 274 объекта значительной категории риска, 22 объекта средней категории риска и 63 объекта умеренной категории риска.

За 2018 год органами государственного пожарного надзора запланировано и проведено 867 плановых проверок объектов защиты юридических лиц, в том числе 514, относящихся к категории высокого риска, 269 – к категории значительного риска, 21 – к категории среднего риска, 63 – к категории умеренного риска.

13 проверок исключены из плана плановых проверок в установленном законодательством порядке (в связи с ликвидацией лица, прекращением эксплуатации объектов защиты).

Выполнение планов плановых проверок за 2018 год составило 100%.

В соответствии с п. 17 ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 294-ФЗ, проведение внеплановых проверок, органами государственного пожарного надзора республики осуществляется по основаниям, установленным статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», к ним относятся:

1) истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;

2) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:

сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений организаций или граждан, информации от должностного лица органа государственного пожарного надзора, из средств массовой информации о нарушении требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объекта защиты, территории или земельного участка, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, территории или земельного участка, о несоответствии объекта защиты, территории или земельного участка, пожарно-технической продукции требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также о нарушении требований пожарной безопасности на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу организаций и граждан, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки,



изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые выездные проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основанию, указанному в абзаце третьем пункта 3 части пятой статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» проводятся после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Нарушений действующего законодательства при использовании оснований проведения внеплановых проверок, нарушений порядка согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры не установлено.

За 2018 год проведено 1608 внеплановых выездных проверок, в том числе:

713 проверок в связи с истечением срока исполнения предписания;

88 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан;

45 проверок в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

741 проверка в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

21 проверка в связи с поступлением требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведено 267 внеплановых выездных проверок, в том числе:

60 проверок в связи с истечением срока исполнения предписания;

29 проверок в связи с поступлением сведений о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

32 проверки в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан (проверки в установленном порядке согласованы с органами прокуратуры);

145 проверок в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

1 проверка в соответствии с требованием органов прокуратуры Республики Коми.

Распоряжения о проведении проверок оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В типовую форму распоряжений о проведении проверок приказом Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 620 внесены следующие изменения:

- добавлен пункт: «Наименование вида (видов) государственного контроля (надзора), муниципального контроля, реестровый(ые) номер(а) функции(й) в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- в качестве целей проводимых проверок в распоряжениях указываются реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов); реквизиты мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки;

- добавлен пункт: «Обязательные требования и (или) требования, установленные муниципальными правовыми актами, подлежащие проверке»;

- в распоряжении необходимо указывать «Перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях исполнения требований статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в распоряжениях о проведении проверок дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, территории или земельного участка, в отношении которых соответственно планируется проведение мероприятий по контролю, наименование их правообладателя (правообладателей).

В целях исполнения требований п. 54 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 (далее Административный регламент) в распоряжениях о проведении плановых проверок объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), в распоряжениях о проведении плановых проверок физических лиц - правообладателей, также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория (земельный участок).

В 2018 году, органами государственного пожарного надзора вынесено 2475 распоряжений о проведении плановых и внеплановых проверок объектов защиты.

Федеральный закон № 294-ФЗ (ст. 11 и ст. 12) предусматривает проведение документарной и выездной проверки.

В соответствии с п. 55 Административного регламента административная процедура проверки, предусмотренная настоящим Административным регламентом, проводится только в форме выездной проверки.

Таким образом, органами государственного пожарного надзора документарные проверки не проводятся.

Проверки противопожарного состояния объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки, исчисляемые в часах, не проводятся.

В 2018 году сроки проведения проверок соответствующими руководителями органов государственного пожарного надзора не продлевались.

В рамках проведения проверок органами государственного пожарного надзора осуществляются мероприятия по контролю, предусмотренные п. 5 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также п/п 2 п. 64 Административного регламента, в том числе:

- обследования объекта защиты (визуального осмотра);

- отбора образцов продукции, проб и их исследования, испытания, измерения;

- опроса и получения объяснений;

- истребования документов и (или) информации;

- проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда;

- проведения противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта защиты по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте защиты и (или) территории (земельного участка), производстве, в быту, лесах, при проведении массовых мероприятий;

- проведения практических тренировок по отработке планов эвакуации.

Указанные мероприятия по контролю проводятся исключительно в рамках проведения проверок. Конкретные мероприятия по контролю, проводимые в рамках проверок и сроки их проведения, в обязательном порядке указываются в распоряжениях о проведении проверок.

В соответствии со ст. 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ органы государственного пожарного надзора уполномочены на проведение мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, к которым относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий.

Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований регламентирован приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132, вступившим в силу 20.06.2017.

За 2018 год оформлено 359 заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (земельных участков), проведено 359 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (земельных участков), в ходе которых установлено 62 признака нарушений требований пожарной безопасности.

По результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (земельных участков) выдано 62 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В соответствии с требованиями Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 органами государственного пожарного надзора в за 2018 год проведено 159 обследований объектов защиты соискателей лицензий по различным видам деятельности, по результатам которых выдано 159 заключений о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе 11 заключений о несоответствии и 148 заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2018 году подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного пожарного надзора, судами и вышестоящими должностными лицами органов государственного пожарного надзора, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п.п. 80 - 102 Административного регламента.

По результатам проверок в области пожарной безопасности за 12 месяцев 2018 года вручено 912 предписаний (*АППГ – 1091, снижение на 16%*), предложено к устранению 5626 нарушений требований пожарной безопасности (*АППГ – 5698, снижение на 1,3%*), устранено 5367 нарушения (*АППГ – 5455, снижение на 1,6%*), степень устранения нарушений составила 95,4% (*АППГ – 95,7%*).

В органы прокуратуры и местного самоуправления направлено 504 информации о противопожарном состоянии объектов защиты (*АППГ – 332, увеличение на 51%*).

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Правилами формирования и ведения Единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 в Главном управлении МЧС России по Республике Коми организована работа по внесению необходимой информации в Федеральную автоматизированную систему Единый реестр проверок, которая является федеральной государственной информационным системой.

За 2018 год в «Единый реестр проверок» внесена информация по 2475 плановым и внеплановым проверкам.

Информация о вынесенном распоряжении о проведении проверки подлежит внесению в единый реестр проверок не позднее трех рабочих дней со дня его

вынесения.

Информация об уведомлении проверяемого лица о проведении проверки подлежит внесению в единый реестр проверок не позднее дня направления уведомления.

Информация о результатах проверки подлежит внесению в единый реестр проверок не позднее 10 рабочих дней со дня окончания проверки.

С результатами проверок можно ознакомиться по адресу в сети Интернет: <http://proverka.gov.ru>.

С 06.01.2018 органами ГПН республики при проведении плановых проверок за соблюдением требований пожарной безопасности в многоквартирных жилых домах, в зданиях организаций торговли и организаций общественного питания применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов), с 13 ноября 2018 года проверочные листы (списки контрольных вопросов) применяются при проведении плановых проверок в отношении всех объектов защиты (*по формам установленным приказом МЧС России от 28.06.2018 № 261*).

В рамках исполнения функции пресечения правонарушений, допущенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2018 году возбуждено 1261 дело об административных правонарушениях (1454 за АППГ, *сокращено на 13,3 %*), в том числе в отношении физических лиц составлено 777 административных протоколов (845 за АППГ, *сокращено на 8 %*), в отношении юридических лиц составлено 484 административных протоколов (609 за АППГ, *сокращено на 20,5 %*), из них:

| в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей   | в отношении юридических лиц   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 714;</li> <li>- по части 2 статьи 20.4 КоАП РФ – 5;</li> <li>- по части 6 статьи 20.4 КоАП РФ – 6;</li> <li>- по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 14;</li> <li>- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 1;</li> <li>- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 19;</li> <li>- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 5;</li> <li>- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 10;</li> <li>- по статье 19.7 КоАП РФ – 1;</li> <li>- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 4.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 431;</li> <li>- по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 4;</li> <li>- по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 1;</li> <li>- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 1;</li> <li>- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 26;</li> <li>- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 12;</li> <li>- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 6;</li> <li>- по статье 19.7 КоАП РФ – 1.</li> <li>- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 2.</li> </ul> |

По результатам рассмотрения материалов административных дел, государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 68 административных штрафов (137 за АППГ, *сокращено на 50,4 %*) на сумму 1387,5 тыс. рублей (3010,1 тыс. рублей за АППГ), из них 33 штрафа в отношении

должностных лиц (37 за АППГ, *сокращено на 10,8 %*), 10 в отношении юридических лиц (23 за АППГ, *сокращено на 56,5 %*).

За указанный период к административной ответственности в виде предупреждений привлечено 1065 лиц (782 за АППГ, *увеличение на 35,8 %*), из них – 626 должностных лиц, 30 индивидуальных предпринимателей и 409 юридически лиц (за АППГ – 401, 5 и 376 соответственно).

Доля назначенных административных наказаний в виде предупреждений от общего количества административных наказаний в 2018 году составила 93,9 % (за АППГ – 85,1 %).

За последние три года отмечается тенденция снижения количества поданных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами жалоб на решения органов ГПН, как в суды, так и вышестоящим должностным лицам и, соответственно, уменьшилось количество отмененных решений, принятых по итогам проверок. В 2018 году предпринимателями и юридическими в суды подано 12 жалоб (за АППГ – 17). На сегодняшний день все жалобы рассмотрены, удовлетворено – 2.

Анализ судебных решений показал, что ранее в качестве наиболее часто применяемого судами основания для вынесения решения о прекращении производства по административным делам указывалось на малозначительность совершенных правонарушений, в связи с чем, лицо освобождалось от административной ответственности и ему объявлялось устное замечание в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ. Основным мотивом для принятия такого решения являлось то, что, по мнению судей, санкциями соответствующих частей статьи 20.4 КоАП РФ установлены значительные (высокие) размеры административных штрафов.

Кроме этого, в результате неоднозначного толкования некоторых нормативных правовых актов, несовершенства законодательной базы в области пожарной безопасности, выносились судебные акты (в большей степени арбитражными судами), отменяющие решения должностных лиц государственного пожарного надзора, принятые по итогам проведенных проверок. Так, еще в 2013-2014 годах судами отменялось порядка 50 % всех решений органов государственного пожарного надзора.

Ситуация изменилась в 2015-2016 годах. Судами в 2015 году удовлетворено 42 % жалоб индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а в 2016 году – 22 % соответственно. Это связано с изменениями в действующем законодательстве, в частности в КоАП РФ были закреплены нормы, предусматривающие замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, а также снижение вдвое минимально предусмотренного санкцией статьи 20.4 КоАП РФ размера административного штрафа.

Проведенный анализ судебных актов показал, что в подавляющем большинстве случаев хозяйствующие субъекты обращаются в судебные органы с заявлениями об оспаривании предписаний органов ГПН, которыми, по их мнению, предлагаются к устранению нарушения требований норм и правил в области

обеспечения пожарной безопасности, утративших свою силу или не распространяющих свою юрисдикцию на объекты, построенные по ранее действовавшим требованиям, а также норм, не являющихся обязательными для исполнения.

Можно выделить основные факторы, которые, по мнению индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, затрудняют (делают невозможным) исполнение предписанных органами ГПН требований:

Во-первых, не возможность выполнения предъявляемых требований в связи с фактическим технико-эксплуатационным состоянием объекта защиты, что напрямую связано с годом введения его в эксплуатацию (как правило, большинство объектов было построено в 60-80 годах прошлого века);

Во-вторых, несоответствие объектов защиты предъявляемым требованиям пожарной безопасности в силу размещения в них учреждений (организаций) изначально не предназначенных для этого в соответствии с существующими требованиями пожарной безопасности.

В-третьих, эксплуатация зданий и сооружений, строительство которых осуществлялось без соответствующей технической и разрешительной документации, а также несоблюдения при этом норм и правил пожарной безопасности.

В качестве примера, отражающего правовую позицию судебных органов по данному вопросу, можно привести следующее судебное решение.

*«Гражданин Б. (истец) обратился в суд с иском к ответчику администрации МО ГО «Сыктывкар» о признании права собственности на индивидуальный жилой дом, расположенный на земельном участке по адресу: город Сыктывкар ..., указав следующее. Истцу на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером..., на котором истцом возведен жилой дом без разрешения на строительство.*

*Судом установлено.*

*Истцу Б. на праве собственности принадлежит земельный участок по адресу: город Сыктывкар... . Также истцу на праве собственности принадлежит жилой дом по этому же адресу.*

*Из доводов иска следует, что рядом со старым домом гражданин Б. с 2009 года стал возводить новый жилой дом без разрешения на строительство.*

*На вновь возведенный жилой дом истец просит суд признать право собственности как на самовольную постройку.*

*В соответствии с п. 1 ст. 222 ГК РФ (в редакции на день обращения в суд) самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил.*

*Согласно п. 3 ст. 222 ГК РФ (в редакции на день обращения в суд) право собственности на самовольную постройку может быть признано судом, а в предусмотренных законом случаях в ином установленном законом порядке за лицом,*

*в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, на котором создана постройка, при одновременном соблюдении следующих условий:*

- если в отношении земельного участка лицо, осуществившее постройку, имеет права, допускающие строительство на нем данного объекта;*
- если на день обращения в суд постройка соответствует параметрам, установленным документацией по планировке территории, правилами землепользования и застройки или обязательными требованиями к параметрам постройки, содержащимися в иных документах;*
- если сохранение постройки не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан.*

*Согласно п. 1 ст. 222 ГК РФ (на день вынесения решения) самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные или созданные без получения на это необходимых в силу закона согласований, разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил, если разрешенное использование земельного участка, требование о получении соответствующих согласований, разрешений и (или) указанные градостроительные и строительные нормы и правила установлены на дату начала возведения или создания самовольной постройки и являются действующими на дату выявления самовольной постройки.*

*Не является самовольной постройкой здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные с нарушением установленных в соответствии с законом ограничений использования земельного участка, если собственник данного объекта не знал и не мог знать о действии указанных ограничений в отношении принадлежащего ему земельного участка.*

*Согласно п. 1 ст. 222 ГК РФ (на день вынесения решения) право собственности на самовольную постройку может быть признано судом, а в предусмотренных законом случаях в ином установленном законом порядке за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, на котором создана постройка, при одновременном соблюдении следующих условий:*

- если в отношении земельного участка лицо, осуществившее постройку, имеет права, допускающие строительство на нем данного объекта;*
- если на день обращения в суд постройка соответствует установленным требованиям;*
- если сохранение постройки не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан.*

*Учитывая приведенные нормы права, наличие у истца права собственности на земельный участок, находящийся в зоне Ж-3, где допускается строительство индивидуальных жилых домов, требование о признании права собственности может быть удовлетворено, если постройка соответствует установленным требованиям и сохранение постройки не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан.*



*В подтверждение доводов о том, что постройка соответствует параметрам, установленным документацией по планировке территории, правилами землепользования и застройки или обязательными требованиями к параметрам постройки, содержащимися в иных документах, а ее сохранение не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан, стороной истца представлено техническое заключение ООО «...», согласно которому индивидуальный жилой дом по адресу: город Сыктывкар... соответствует СП 55.13330.2011 «Дома жилые деревянные многоквартирные». Также в заключении указано, что в процессе обследования жилого дома по адресу: город Сыктывкар..., установлено, что построенный индивидуальный жилой дом не противоречит установленным требованиям строительных, санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм и обеспечивает безопасную для жизни и здоровья эксплуатацию людей данного индивидуального жилого дома.*

*Представленное техническое заключение, равно как и другие доказательства по делу, не являются исключительными средствами доказывания и должны оцениваться в совокупности со всеми имеющимися в деле доказательствами (ст. 67, ч. 3 ст. 86 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).*

*При ответе на поставленные вопросы ООО «...» указало, что расстояние между жилыми домами истца и третьего лица составляет 9 м., расстояние от дома истца до границы земельного участка третьего лица составляет 1,9 метров. Все деревянные конструкции пропитаны огнезащитным составом «Неомид 450», наружные стены жилых домов планируется обшить металлическим сайдингом.*

*Данное утверждение не содержит ссылки на нормативные правовые акты, в связи с чем суд предложил стороне истца представить нормативное обоснование данного утверждения ООО «...».*

*В суд представлена пояснительная записка ООО «...», согласно в соответствии с пунктом 10 статьи 69 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" противопожарные расстояния от одно-, двухквартирных жилых домов и хозяйственных построек (сараяв, гаражей, бань) на приусадебном земельном участке до жилых домов и хозяйственных построек на соседних приусадебных земельных участках следует принимать в соответствии с таблицей 11 приложения к настоящему Федеральному закону. Допускается уменьшать до 6 метров противопожарные расстояния между указанными типами зданий при условии, что стены зданий, обращенные друг к другу, не имеют оконных проемов, выполнены из негорючих материалов или подвергнуты огнезащите, а кровля и карнизы выполнены из негорючих материалов.*

*Жилые дома истца и третьего лица относятся к 5 степени огнестойкости (следует из пояснений третьего лица), поскольку являются деревянными, в силу таблицы 11 расстояние между такими домами должно составлять 15 метров.*

*Из представленных фотоматериалов следует, что обращенные друг к другу стены зданий имеют оконные проемы, а согласно пояснениям третьего лица стены снаружи пропитаны только антисептическим раствором, в дальнейшем планируется обработать стены огнезащитным средством и обшить*

металлическим сайдингом. Доказательств фактического осуществления мероприятий по огнезащите не представлены.

Таким образом, оба требования (отсутствие окон, выполнение стен из негорючих материалов или обработка огнезащитой) не исполнены.

Кроме того, как указано ранее, в силу приведенных норм права самовольная постройка должна соответствовать требованиям предъявляемых норм на момент обращения в суд.

Положения пункту 10 статьи 69 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не действуют с 12.07.2012.

В связи с указанными обстоятельствами суд предложил истцу представить правовое обоснование со ссылкой на нормы права, действующие в настоящее время.

В суд представлена пояснительная записка ООО «...», согласно которой при обработке огнезащитным составом и обшивки негорючим материалом предел огнестойкости жилого дома, повышается до R45, класс функционально опасности индивидуального жилого дома - Ф.1.4. В соответствии с п. 5.3.2 ст. 5.3 "СП 4.13130.2013. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям") противопожарные расстояния между жилыми зданиями при организованной малоэтажной застройке, в зависимости от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности следует принимать в соответствии с таблицей 2. Противопожарное расстояние между жилыми домами III степени огнестойкости составляет 8 метров.

Суд отклоняет данный довод, поскольку доказательств того, что имело место обработка огнезащитным составом и обшивка негорючим материалом жилых домов не представлено.

Из пояснений представителя третьего лица ГУ МЧС России по Республике Коми следует, что жилые дома имеют пятую степень огнестойкости, расстояние должно быть 15 метров.

Кроме того, в рассматриваемом случае отсутствует организованная малоэтажная застройка, а значит, положения п. 5.3.2 ст. 5.3 СП 4.13130.2013 не применимы.

Согласно п. 4.3 СП 4.13130.2013 противопожарные расстояния между жилыми и общественными зданиями, а также между жилыми, общественными зданиями и вспомогательными зданиями и сооружениями производственного, складского и технического назначения (за исключением отдельно оговоренных в разделе 6 настоящего свода правил объектов нефтегазовой индустрии, автостоянок грузовых автомобилей, специализированных складов, расходных складов горючего для энергообъектов и т.п.) в зависимости от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности принимаются в соответствии с таблицей 1.

Согласно таблице 1 расстояние между зданиями пятой степени огнестойкости должно составлять 15 метров.

Данное требование не соблюдено.

*Помимо данного нарушения, истцом при возведении постройки нарушен пункт 7.1 СНиП 2.07.01-89\*, утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 820, согласно которому расстояние от границы земельного участка должно быть не менее 3 метров до стены жилого дома. В рассматриваемом случае расстояние составляет 1,9м.*

*По заявлению истца администрацией МО ГО «Сыктывкар» проводились публичные слушания по вопросу получения разрешения на отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, а именно строительство дома по адресу: город Сыктывкар... ближе трех метров от забора. В соответствии с постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» истцу отказано в предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров строительства индивидуального жилого дома.*

*Истцом не представлено доказательств, что данное нарушение не является существенным, что приняты какие-либо меры, направленные на устранение и предотвращение возможных недостатков, вызванных размещением строения ближе 3 метров.*

*Учитывая изложенное, истцом не представлено доказательств соблюдения требований пожарной безопасности при возведении жилого дома либо приведения жилого дома в соответствие с требованиями пожарной безопасности, а также соблюдения законодательства по размещению дома на территории земельного участка, действующими на момент обращения в суд с иском о признании права собственности, в связи с чем оснований для удовлетворения иска не имеется.*

*Иск гражданина Б. к администрации МО ГО «Сыктывкар» о признании права собственности оставить без удовлетворения.»*

Работа с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 31.03.2015 № 145 «Об утверждении инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами.

В 2018 году по вопросам нарушений требований пожарной безопасности Главным управлением рассмотрено 448 обращений, в том числе 70 обращений, поступивших на «телефон доверия».

Анализ поступивших обращений граждан, рассмотрение которых относится к компетенции органов государственного пожарного надзора, показывает, что наиболее распространенными вопросами являются:

а) неудовлетворительное противопожарное состояние жилых зданий и помещений, нарушение противопожарных разрывов земельных участков;

б) несоблюдение требований пожарной безопасности организациями.

По результатам рассмотрения обращений 108 признано обоснованными (факты подтвердились). Выдано 64 предписания, возбуждено 67 дел об административных правонарушениях.

Обращений на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц органов ФГПН от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не поступало.

В 2018 году органами прокуратуры в адрес органов государственного пожарного надзора внесено 6 представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением федерального государственного пожарного надзора (за АППГ – 4).

Вышестоящими должностными лицами органа ФГПН в 2018 года проверки не отменялись, протесты прокуроров, связанных с отменой проверок, не вносились, что свидетельствует о повышении уровня правовой грамотности инспекторского состава.

## Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Деятельность должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны на территории Республики Коми осуществляется в соответствии с:

ежегодным планом проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодным планом проведения проверок объектов надзора.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Plan\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok/Plani\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok/Plani_provedeniya_planovih_proverok)).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок объектов надзора в области гражданской обороны осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля»).

Всего на 2018 год запланировано проведение 14 проверок объектов надзора в области гражданской обороны.

Должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы в 2018 году проведено 14 плановых проверок (АППГ – 20, уменьшение на 30%), из них: 1 проверка органа исполнительной власти Республики Коми, 7 - органов местного самоуправления и 6 проверок юридических лиц. Выполнение плана проверок за 2018 года составило 100% (АППГ – 100%).

Проведение внеплановых проверок в области гражданской обороны регламентировано ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и приказом МЧС РФ от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (далее - Административный регламент ГНГО).

Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении

выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

2) мотивированное представление должностного лица надзорного органа по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Пунктом 56 Административного регламента ГНГО установлено, что согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Внеплановые проверки в области гражданской обороны по согласованию с прокуратурой Республики Коми в 2018 году не проводились.

За 2018 год проведено 12 внеплановых проверок в области гражданской обороны в связи с истечением срока исполнения предписания (АППГ – 16), все проверки проведены в отношении юридических лиц.

Распоряжения о проведении проверок издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки объектов надзора в области гражданской обороны проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней. В 2018 году сроки проведения проверок не продлевались.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

При проведении анализа причин несоблюдения законодательства в области гражданской обороны установлено, что часть нарушений носит материальный характер и длительный характер. Это относится к эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны и приобретению индивидуальных средств

защиты и медицинских средств защиты. Другие нарушения связаны с невыполнением различных мероприятий гражданской обороны. Для профилактики таких нарушений на регулярной основе проводятся консультации с представителями юридических лиц, органов исполнительной власти Республики Коми, а также органов местного самоуправления, организовывается проведение занятий с уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны.

В 2018 году подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного надзора в области гражданской обороны и их результаты судами и вышестоящими должностными лицами органами государственного надзора, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п. 71-82.3 Административного регламента ГНГО.

По итогам проверок вручено 9 предписаний по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны (АППГ – 13, уменьшение на 30,8%), предложено к исполнению 67 мероприятий (АППГ – 29, увеличение на 56,7%) по устранению нарушений требований в области гражданской обороны, степень устранения нарушений составила 86,3% (АППГ – 82,1%).

В 2018 году возбуждено 15 дел об административных правонарушениях: по ст. 20.7 ч. 1, 20.7 ч. 2 и 19.5 ч. 1 КоАП РФ (АППГ – 22, уменьшение на 31,8%) в отношении должностных лиц 10 (АППГ – 13, уменьшение на 23%), в отношении юридических лиц 5 (АППГ – 9, уменьшение на 44,4%).

Рассмотрено судами 15 административных дел, назначено 13 наказаний в виде наложения административного штрафа (86,7%) от общего числа направленных материалов, 2 административных дела (13,3 %) прекращено по ст. 2.9 КоАП РФ.

С 08.04.2018 органами надзорной деятельности при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов). Всего за истекший период проведено 6 проверок с использованием проверочных листов, в ходе которых выявлено 35 нарушений.

Работа с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 и приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны». Обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны за 2018 год не поступало.

### **Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Деятельность должностных лиц органов федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Коми осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения проверок объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Указанный план оформлен в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/Plan\\_provedeniya\\_planovih\\_proverok](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Plan_provedeniya_planovih_proverok)).

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

Планирование плановых проверок объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля»).

Всего на 2018 год запланировано 17 плановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы за 2018 год проведено 17 плановых проверок (АППГ – 18, уменьшение на 5,5%), все проверки проведены в отношении организаций, эксплуатирующих критически важные и потенциально опасные объекты. Выполнение плана проверок составило 100% (АППГ – 100%).

Основания проведения внеплановых проверок, а также порядок согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регламентированы ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ и приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от



чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Административный регламент ЗНТЧС).

На основании п. 61 Административного регламента ЗНТЧС внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

истечение срока исполнения федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

распоряжение руководителя надзорного органа, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

мотивированное представление (рапорт) должностного лица надзорного органа о необходимости проведения внеплановой проверки по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пункт 64 Административного регламента ЗНТЧС устанавливает согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За 2018 год должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы проведено 3 внеплановых проверки по контролю ранее выданных предписаний (АППГ – 9, уменьшение на 66,6%).

Распоряжения о проведении проверок оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

За 2018 год сроки проведения проверок не продлевались.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За 2018 год подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в республике судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ и п. 81-98 Административного регламента ЗНТЧС.

В 2018 году, по итогам проверок, вручено 8 предписаний по устранению нарушений требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АППГ – 5, увеличение на 37,5%), предложено к исполнению 20 мероприятий по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (АППГ – 12, увеличение на 40%).

За 2018 год возбуждено 10 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст. 20.6 и по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ (АППГ- 7, увеличение на 30%), из них в отношении должностных лиц – 6 (АППГ – 3, увеличение на 50%), в отношении юридических лиц – 4 (АППГ – 4).

Рассмотрено судами 8 административных дел, из них назначено 6 наказаний в виде штрафа (66,6%), 1 административное дело (11,1 %) прекращено по ст. 24.5 КоАП РФ, по 1 делу вынесено предупреждение (11,1%) и 2 дела об административных правонарушениях находится на рассмотрении в суде.

С 07.04.2018 органами надзорной деятельности при проведении плановых проверок соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера применяются проверочные листы. Всего проведено 15 проверок с использованием проверочных листов, в ходе которых выявлено 15 нарушений.

Результаты проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Коми судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

Работа с обращениями граждан ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 и Административным регламентом ЗНТЧС.

За 2018 год обращений по вопросам нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

**Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И  
РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ  
ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ  
ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12, статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – 99-ФЗ) МЧС России осуществляет лицензионный контроль за осуществлением деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В настоящее время на территории Республики Коми действует 255 лицензии в области пожарной безопасности (234 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и 21 на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры).

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ежегодный план оформляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и утверждается начальником Главного управления МЧС России по Республике Коми – руководителем лицензирующего органа.

В целях исполнения требований ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 2016 года плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не планируются.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 23.08.2017 № 57(10) принято решение не осуществлять подготовку планов проверок на 2018 год по лицензионному контролю при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и лицензионному контролю при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах

инфраструктуры.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 99-ФЗ;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В течение 2018 года в отношении лицензиатов без учета проверок, связанных с предоставлением государственных услуг, проведена 1 проверка по контролю исполнения предписания. В ходе проведения проверки установлено, что юридическое лицо предписание в установленный срок не выполнено. По итогам проверки вынесено предписание по устранению выявленных нарушений, лицо привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП.

Распоряжения о проведении проверок разрабатываются и издаются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Распоряжения выносятся при наличии юридического факта, являющегося основанием для проведения проверки.

В соответствии с ч.6 ст.19 99-ФЗ в отношении лицензиатов лицензирующим органом проводятся документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки.

В рамках предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности Главным управлением МЧС России по Республике Коми рассмотрено 34 заявления (предоставлено 19 лицензий, отказано в предоставлении 2 лицензий, переоформлено 8 лицензий, отказано в переоформлении 3 лицензий, принято решение о прекращении действия 2-х лицензий).

Проверки лицензиатов проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

В связи с ограничениями, установленными ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ на проведение плановых проверок юридических лиц (индивидуальных

предпринимателей), являющихся субъектами малого предпринимательства, плановые проверки, исчисляемые в часах, не проводятся.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

За 2018 год подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные лицензирующим органом, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ, п.п. 54 - 62 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665, п.п. 83-93 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного приказом МЧС России от 07.06.2016 № 312.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, грубых нарушений лицензионных требований, повлекших за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, не поступало.

## **Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**

### **Контроль за использованием маломерными судами на водных объектах**

Осуществление государственного надзора и контроля на водных объектах на территории Республики Коми подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Республике Коми (далее - ГИМС МЧС России по Республике Коми) проводится в соответствии с требованиями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденного Приказом МЧС России № 607 от 18.10.2013 г.

За 2018 год государственные инспекторы по маломерным судам Республики Коми во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводили мероприятия, связанные с контролем и надзором за использованием маломерными судами и профилактикой несчастных случаев на водоемах.

Надзор за использованием маломерными судами осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденными Приказом МЧС России от 29.06.2005 № 502.

Всего проведено 957 рейдов и патрулирований, из них 472 профилактических выезда по контролю за ледовой обстановкой в местах выхода людей на лед, за функционированием и закрытием ледовых переправ, пляжей и мест массового отдыха, 485 – по осуществлению государственного надзора за маломерными судами, используемые в некоммерческих целях. Совместно со спасателями проведено 104 мероприятия.

В ходе осуществления государственного надзора за маломерными судами, используемые в некоммерческих целях выявлено 837 правонарушений, по которым составлены административные материалы по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основные составы административных правонарушений:

статья 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров) – 345 постановлений;

часть 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ (управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) – 207 постановлений;

статья 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) – 180 постановлений;

часть 2 статьи 11.7 КоАП РФ (нарушение правил плавания) – 54 постановления;

статья 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания) – судом вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа – 31 постановление, 1 постановление – о назначении наказания в виде обязательных работ;

статья 8.23 КоАП РФ (эксплуатация маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах) – 11 постановлений;

статья 11.9 КоАП РФ (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) – 2 постановления;

статья 27.13 КоАП РФ задержание маломерного судна – 2 протокола.

Доля административных правонарушений (в %), наиболее часто выявляемых государственными инспекторами по маломерным судам:

статья 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров) – 41,2 %;

часть 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ (управление судном судоводителем, не имеющем при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) – 24,7 %;

статья 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) – 21,5 %.

За 2018 год к административной ответственности в виде предупреждений государственными инспекторами по маломерным судам привлечены 105 судоводителей, в виде административного штрафа – 608 судоводителей.

Возникновение нарушений правил происходит по следующим основным причинам:

низкий уровень правовой культуры и социальной ответственности населения;

санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в большинстве случаев для судовладельцев являются незначительными.

Одновременно следует отметить, что в ряде случаев при совершении административных правонарушений судоводителями возможно наступление тяжких последствий (гибель, получение телесных повреждений). Из этого следует, что санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в ряде случаев несоизмеримы с возможными последствиями, которые могут наступить при совершении административного правонарушения.

В целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) правил, направленных на снижение рисков причинения ущерба, охраняемых законом ценностям федеральным законодательством, необходимо ужесточить санкции по ряду составов административных правонарушений, за совершение которых возможно наступление тяжких последствий.

Вышеуказанные мероприятия послужат действенным стимулом к добросовестному поведению лиц и, как следствие снижению уровня ущерба охраняемых законом ценностям.

За отчетный период 2018 года жалоб на неправомерные действия должностных лиц ГИМС не поступало.

### **Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов**

Всего на учете в ГИМС МЧС России по Республике Коми состоит 1 база (сооружений) для стоянок маломерных судов. С началом навигации 2018 года база (сооружений) для стоянок маломерных судов была освидетельствована и допущена к эксплуатации. При проведении освидетельствования база (сооружение) соответствовала предусмотренным требованиям.

В период эксплуатации базы (сооружения) государственными инспекторами по маломерным судам выявлено нарушение обязательных требований, в связи с чем владельцу базы было выдано предписание об устранении выявленных нарушений. В августе 2018 года совместно с представителями Сыктывкарской транспортной прокуратуры была проведена внеплановая проверка базы (сооружения) для стоянок маломерных судов, по результатам которого составлен административный материал по статье 11.13 КоАП РФ.

### **Надзор за пляжами (местами массового отдыха людей у воды)**

В летний период 2018 года на учете в ГИМС МЧС России по Республике Коми состояло 53 пляжа и места массового отдыха людей у воды, оборудованные и разрешенные к пользованию в установленном порядке.

Из анализа происшествий на водных объектах Республики Коми следует, что гибель людей происходит в местах неорганизованного отдыха, где отсутствует инфраструктура безопасного отдыха. При этом в таких местах отсутствуют запрещающие купание знаки и информационные аншлаги. Работа по выявлению и контролю за несанкционированными местами купания со стороны органов местного самоуправления проводится не на должном уровне.

За 12 месяцев 2018 года на водных объектах Республики Коми отмечено незначительное увеличение происшествий – 44 (АППГ – 43, +2,3%), погибло 43 человека (АППГ-44, - 2,3%), из них 8 детей, спасено 10 человек (АППГ – 1, +900 %). Аварий с маломерными судами не допущено.

В целях предупреждения несчастных случаев и гибели людей на водных объектах государственными инспекторами по маломерным судам направлено 272 информационных письма в администрации муниципальных образований с рекомендациями о проведении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах и оборудованию мест отдыха людей у воды, а также в органы прокуратуры о принятия принудительных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Особую тревогу вызывает гибель детей вследствие их безнадзорности и недостаточного информирования и обучения по правилам безопасного поведения на водных объектах со стороны взрослых и особенно родителей. На территориях муниципальных образований за исключением, где оборудуются пляжи, специальные места для купания детей отсутствуют. Соответственно, места для купания дети выбирают сами.

Основные причины гибели людей на водных объектах:

- несоблюдение правил безопасного поведения на воде - 82%;
- купание в необорудованных местах – 70%;



- купание и нахождение на воде в состоянии алкогольного опьянения – 71,4%;
- безнадзорность детей у воды – 22,8%.

На территории каждого муниципального образования имеются исторически сложившиеся места массового отдыха у воды и купания. На территории Республики Коми насчитывается примерно до 70 таких мест.

Должностными лицами проводится непрерывная работа с руководителями администраций муниципальных образований по принятию ими должных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах, созданию и оборудованию пляжей и мест массового отдыха людей.

### **Надзор за использованием ледовыми переправами**

Ежегодно в зимний период на территории республики оборудуется более 100 ледовых переправ. Немаловажную роль играет обеспечение безопасности людей на водных объектах в зимний период, а именно в период становления льда, выполнения работ по обустройству ледовых переправ.

Своевременное оборудование переправ через водные объекты, информирование населения о функционирующих переправах, выявление необорудованных мест перехода по льду водоемов и принятия мер по их оборудованию или закрытию, позволит предотвратить несчастные случаи с людьми, а также провалы техники под лед.

В зимний период 2017 – 2018 гг. на территории Республики Коми было допущено к эксплуатации 105 ледовых переправ. При этом провалов людей и техники под лед не допущено.

Должностными лицами ГИМС выявлено 6 несанкционированных проездов автотранспорта через реки Вычегда (г. Сыктывкар) и Печора (г. Печора), Луза (Прилузский район), а также 2 пешеходных перехода по необорудованной переправе.

Выдано 8 обязательных для выполнения предписаний (Сыктывкарское отделение - 5, Удорский - 2, Усинский участки - 1). Выданные предписания исполнены: проезды оборудованы и допущены к эксплуатации как автомобильные ледовые переправы. По пешеходным переходам приняты меры по ограничению выхода на лед.

По результатам надзорных мероприятий составлено 5 административных материалов за нарушение запрета выхода и выезда автотранспорта на лед водоемов, согласно республиканскому законодательству (ГПС г. Печоры, Сыктывкарское отделение, Прилузский, Троицко-Печорский участки), направлено 7 информационных писем в прокуратуру по выявленным нарушениям законодательства (Ижемский участок, ГПС г. Печоры) и 77 писем в органы местного самоуправления о необходимости принятия должных мер.

В зимний период 2018 – 2019 гг. на территории Республики Коми запланировано к открытию 90 ледовых переправ: 4 пешеходных и 86 автомобильных.

При проведении профилактических мероприятий на водных объектах в рамках исполнения Плана мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах Республики Коми в зимний период 2018 – 2019 гг. выявлено 1 место

несанкционированного выезда на лед, выдано 3 предписания об устранении нарушений, составлено 2 административных материала за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах.

Случаи провала техники и людей под лед не зафиксировано.