

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ИНТА» за 2021 год

Итоговая оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городского округа «Инта» (далее – МОГО «Инта») за 2021 год проведена отделом бюджетного анализа, прогнозирования доходов и налоговой политики администрации МОГО «Инта» в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов МОГО «Инта» и оценки налоговых расходов МОГО «Инта», утвержденным постановлением администрации МОГО «Инта» от 29.07.2020 № 7/1022 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Инта» использовались следующие данные:

- отчет Федеральной налоговой службы о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма № 5-МН) за 2021 год;
- информация, представленная Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Коми о суммах налоговых льгот за 2021 год по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, а также о категориях и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами по местным налогам.

1. Общая характеристика налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами МОГО «Инта»

В 2021 году на территории МОГО «Инта» действовали налоговые льготы по земельному налогу (в соответствии с решением Совета МО «Город Инта» от 19.10.2005 № 400) и по налогу на имущество физических лиц (в соответствии с решением Совета МОГО «Инта» от 28.10.2014 № П-34/9).

Информация о видах налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных нормативными правовыми актами МОГО «Инта» и действующих в 2021 году, а также об объеме предоставленных налоговых льгот представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. руб.
Общий объем предоставленных налоговых льгот по местным налогам			1 819,0
из них:			
льгот по земельному налогу, всего			1 812,0
в том числе:			
Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МОГО «Инта», в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета МОГО «Инта»	Полное освобождение	1 812,0

Освобождение от уплаты земельного налога резидентов Арктической зоны, включенных в реестр резидентов Арктической зоны РФ, в отношении земельных участков, расположенных в Арктической зоне РФ и используемых ими в целях выполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности	Резиденты Арктической зоны, включенных в реестр резидентов Арктической зоны РФ	Полное освобождение	0,0
Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, в отношении земельных участков, находящихся в пользовании или пожизненном наследуемом владении	Физические лица - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	Полное освобождение	0,0
льгот по налогу на имущество физических лиц, всего			7,0
в том числе:			
Пониженная ставка налога (0,5%) в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, расположенных на следующих территориях МОГО «Инта»: пст Абезь, пст Комаю, пст Кочмес, пст Лазурный, пст Уса, с. Адзававом, с. Косьювом, с. Петрунь, д. Абезь, д. Епа, д. Роговая, д. Тошпи, д. Ягъель, д. Ярпияг	Физические лица, обладающие правом собственности на имущество, расположенное в труднодоступных населенных пунктах МОГО «Инта» и используемое ими в коммерческих целях	Пониженная ставка налога (0,5 п.п.)	7,0
Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц, признаваемых субъектами малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», включенных в реестр резидентов Арктической зоны РФ, в отношении объектов налогообложения, используемых ими в целях выполнения соглашения об	Физические лица – индивидуальные предприниматели, включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	Полное освобождение	0,0

осуществлении инвестиционной деятельности			
---	--	--	--

Как видно из таблицы 1, общий объем налоговых расходов за 2021 год составил 1 819 тыс. руб., в том числе по земельному налогу – 1 812 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц – 7 тыс. руб.

Доля налоговых расходов к объему налоговых доходов бюджета МОГО «Инта» составила 1% (в соответствии с отчетом «Основные параметры бюджета на 01.01.2022г.», объем налоговых доходов бюджета МОГО «Инта» за 2021г. составил 183 714,15 тыс. руб.)

Информация об объеме налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий налогового расхода представлена в таблице 2.

Таблица 2
тыс. руб.

Налог	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Стимулирующая	Техническая	
Земельный налог	0,0	0,0	1 812,0	1 812,0
Налог на имущество физических лиц	0,0	7,0	0,0	7,0
ВСЕГО	0,0	7,0	1 812,0	1 819,0

Как видно из таблицы 2, основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на технические налоговые расходы (99,6%) – это льготы по земельному налогу для налогоплательщиков - муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МОГО «Инта».

Стимулирующие льготы составили 0,4%, к ним относится пониженная ставка налога (0,5 %) на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, расположенных на следующих территориях МОГО «Инта»: пст Абезь, пст Комаю, пст Кочмес, пст Лазурный, пст Уса, с. Адзъавом, с. Косьювом, с. Петрунь, д. Абезь, д. Епа, д. Роговая, д. Тошпи, д. Ягъель, д. Ярпияг.

Социальными льготами, установленными на местном уровне, в 2021 году налогоплательщики не воспользовались.

2. Оценка эффективности налоговых расходов МОГО «Инта»

Оценка эффективности налоговых расходов МОГО «Инта» проводилась в соответствии с разделом 4. Порядка.

2.1. Оценка целесообразности налоговых расходов МОГО «Инта»

2.1.1. Соответствие налоговых расходов МОГО «Инта» целям муниципальных программ МОГО «Инта» или целям социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящимся к муниципальным программам МОГО «Инта»

Информация о соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ МОГО «Инта» или целям социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящимся к муниципальным программам МОГО «Инта» (Стратегии социально-экономического развития МОГО «Инта»), представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование налогового расхода	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Цели предоставления налоговых льгот	Наименования соответствующих муниципальных программ или нормативных правовых актов МОГО «Инта», определяющих цели социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящиеся к муниципальным программам	Соответствие налогового расхода целям муниципальных программ или целям социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящимся к муниципальным программам
Освобождение от уплаты земельного налога	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета МОГО «Инта»	Повышение социальной и экономической эффективности и качества системы муниципального управления в МОГО «Инта»	Стратегия социально-экономического развития МОГО «Инта» на период до 2035г./Направление Стратегии - Управление	Соответствует, налоговая льгота направлена на сокращение встречных финансовых потоков
	Физические лица - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	Обеспечение безопасных и комфортных условий для проживания и жизнедеятельности населения в МОГО «Инта»	Стратегия социально-экономического развития МОГО «Инта» на период до 2035г./Направление Стратегии - Территория проживания	Соответствует, налоговая льгота направлена на поддержку социально незащищенных слоев населения
	Организации и физические лица – резиденты Арктической зоны, включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	Создание условий для развития экономического потенциала МОГО «Инта»	Муниципальная программа МОГО «Инта» «Развитие экономики»/ Подпрограмма 1 «Развитие экономического потенциала»	Соответствует, налоговая льгота направлена на стимулирование инвестиционной деятельности на территории МОГО «Инта»
Налоговая льгота (пониженная ставка налога) по налогу на имущество физических лиц	Физические лица, обладающие правом собственности на имущество, расположенное в труднодоступных населенных пунктах МОГО «Инта» и используемое ими в коммерческих целях	Поддержка малого и среднего предпринимательства	Муниципальная программа МОГО «Инта» «Развитие экономики»/ Подпрограмма 2 «Малое и среднее предпринимательство»	Соответствует, налоговая льгота направлена на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства
	Физические лица – индивидуальные	Создание условий для развития экономического	Муниципальная программа МОГО «Инта» «Развитие	Соответствует, налоговая льгота направлена на

	предприниматели, включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	потенциала МОГО «Инта»	экономики»/ Подпрограмма 1 «Развитие экономического потенциала»	стимулирование инвестиционной деятельности на территории МОГО «Инта»
--	---	------------------------	--	--

Как видно из таблицы 3, все налоговые расходы МОГО «Инта» соответствуют целям муниципальных программ или целям социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящимся к муниципальным программам (Стратегии социально-экономического развития МОГО «Инта»).

2.1.2. Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот

Информация о востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот за 5-летний период в разрезе налоговых расходов в соответствии с данными отчетов Федеральной налоговой службы о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма № 5-МН) за 2017-2021 гг. представлена в таблицах 4 - 8.

Таблица 4

Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МОГО «Инта», в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	Итого за 2017-2021 гг.
Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, ед.	37	29	31	30	28	155
Общее количество налогоплательщиков, ед.	69	71	102	102	102	446
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения >0						0,35

Как видно из таблицы 4, данная льгота является востребованной.

Таблица 5

Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, в отношении земельных участков, находящихся в пользовании или пожизненном наследуемом владении

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	Итого за 2017-2021 гг.
Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, ед.	0	1	1	0	0	2
Общее количество налогоплательщиков, ед.	2270	2318	2337	2323	2299	11547
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения >0						0,0002

Как видно из таблицы 5, данная льгота является востребованной.

Таблица 6

Освобождение от уплаты земельного налога резидентов Арктической зоны, включенных в реестр резидентов Арктической зоны РФ, в отношении земельных участков, расположенных в Арктической зоне РФ и используемых ими в целях выполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	Итого за 2017-2021гг.
Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, ед.	Льгота действует с 01.01.2021г., в период 2017-2020гг. льгота не предоставлялась				0	0
Общее количество налогоплательщиков, ед.					102	102
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения >0						0

Как видно из таблицы 6, данная льгота является не востребованной.

Таблица 7

Пониженная ставка налога (0,5%) по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, расположенных в труднодоступных сельских населенных пунктах МОГО «Инта»

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	Итого за 2017-2021гг.
Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, ед.	Льгота действует с 01.01.2020г., в период 2017-2019гг. льгота не предоставлялась			5	7	12
Общее количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, ед.				19963	19721	39684
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения >0						0,0003

Как видно из таблицы 7, данная льгота является востребованной.

Таблица 8

Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц - резидентов Арктической зоны - в отношении объектов налогообложения, используемых ими в целях выполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	Итого за 2017-2021гг.
Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, ед.	Льгота действует с 01.01.2020г., в период 2017-2019гг. льгота не предоставлялась			0	0	0
Общее количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, ед.				19963	19721	39684

ед.			
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения >0			0

Как видно из таблицы 8, данная льгота является не востребованной.

2.1.3. Вывод по оценке целесообразности налоговых расходов МОГО «Инта»

По результатам оценки целесообразности 3 налоговых расхода из 5-ти признаны целесообразными. 2 налоговых расхода являются не целесообразными (соответствуют только 1-му критерию, установленному п. 4.7. Порядка).

К таким налоговым расходам относятся льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, предоставляемые резидентам Арктической зоны РФ.

Данные налоговые расходы направлены на стимулирование инвестиционной деятельности на территории МОГО «Инта» и могут быть востребованы в будущих периодах, вследствие чего, **указанные налоговые расходы рекомендуется сохранить.**

2.2. Оценка результативности налоговых расходов МОГО «Инта»

Оценка результативности налоговых расходов МОГО «Инта» проведена в соответствии с п.п. 4.12. – 4.15.1. Порядка. Результаты оценки результативности представлены в таблице 10.

Таблица 10

Наименование налогового расхода	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Наименование целевого показателя, ед. изм.	Плановое значение целевого показателя на 2021 год	Фактическое значение целевого показателя за 2021 год	Оценка результативности налогового расхода (результативен/не результативен)
Освобождение от уплаты земельного налога	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета МОГО «Инта»	Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органа местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования (тыс. руб.)	4,813	4,461	Результативен (положительно расценивается снижение расходов МО на содержание работников органа местного самоуправления)
	Физические лица - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	-	-	-	Результативен (направлен на обеспечение социальной поддержки граждан)
	Резиденты Арктической зоны, включенные в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации	Наличие нормативных правовых актов МОГО "Инта", устанавливающих налоговые льготы по местным налогам для резидентов	не менее 2 ед.	2 ед.	Результативен (в 2021г. действовали 2 НПА МОГО «Инта», устанавливающие льготы для резидентов)

		Арктической зоны, единиц			Арктической зоны)
Налоговая льгота, пониженная ставка налога по налогу на имущество физических лиц	Физические лица, обладающие правом собственности на имущество, расположенное в труднодоступных населенных пунктах МОГО «Инта»	Количество предоставленных муниципальных преференций субъектам малого и среднего предпринимательств а	не менее 10	10	Результативен
	Физические лица – индивидуальные предприниматели , включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	Наличие нормативных правовых актов МОГО «Инта», устанавливающих налоговые льготы по местным налогам для резидентов Арктической зоны, единиц	не менее 2 ед.	2	Результативен (в 2021г. действовали 2 НПА МОГО «Инта», устанавливающи е льготы для резидентов Арктической зоны)

Как видно из таблицы 10, все **налоговые расходы, предоставляемые в 2021 году, признаны результативными.**

В соответствии с п. 4.12. Порядка, оценка результативности налоговых расходов МОГО «Инта» включает в себя также оценку бюджетной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности проводилась в отношении 4-х налоговых расходов МОГО «Инта». В отношении технического налогового расхода - освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МОГО «Инта» - оценка бюджетной эффективности не проводилась (в соответствии с п. 4.15.1. Порядка).

В качестве альтернативного механизма при оценке бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов МОГО «Инта» рассмотрена возможность предоставления вместо льгот по местным налогам субсидий из бюджета МОГО «Инта». Такой альтернативный механизм является более затратным для местного бюджета, помимо этого, он не удобен для налогоплательщиков, так как влечет за собой дополнительные организационные мероприятия (заключение договора, представление отчетности об использовании субсидии и т.д.)

В качестве альтернативного механизма при оценке бюджетной эффективности социальных налоговых расходов МОГО «Инта» рассмотрена возможность предоставления вместо льгот по местным налогам адресной помощи отдельным социально незащищенным гражданам. Такой альтернативный механизм не является универсальным, так как направлен на предоставление поддержки только конкретным лицам, тогда как предоставление налоговой льготы охватывает большую категорию граждан, которые могут воспользоваться мерами поддержки.

Таким образом, применение альтернативных механизмов признано нецелесообразным.

3. Рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Инта»

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Инта» все налоговые расходы (льготы), установленные нормативно-правовыми актами МОГО «Инта» и действующие в 2021 году, рекомендуется сохранить.