



«ИНТА» КАР КЫТШЛӦН
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЮКӦНСА
АДМИНИСТРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ИНТА»

ШУӦМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 октября 2019 года

№ 10/1582

Республика Коми, г. Инта

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования городского округа «Инта», решением Совета муниципального образования городского округа «Инта» от 31 марта 2008 года № I-13/8 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Инта» в новой редакции», администрация муниципального образования городского округа «Инта»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 30.10.2018 года № 10/1734 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в средствах массовой информации.

Глава городского округа «Инта» -
руководитель администрации

Л.В. Титовец

Основные направления
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городского округа «Инта»
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 и статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Инта», утвержденным решением Совета муниципального образования городского округа «Инта» от 31 марта 2008 года № I-13/8, и основаны на ориентирах и приоритетах, определяемых Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Инта» на период до 2020 года, утвержденной решением Совета муниципального образования городского округа «Инта» от 28 февраля 2014 года № II-28/3.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), Программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Инта» на период 2017 - 2019 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 14 июля 2017 года № 7/1438.

Основные направления и основные задачи в бюджетно-налоговой сфере на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренных постановлением Правительства Республики Коми от 03 октября 2019 года № 464.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городского округа «Инта» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования городского округа «Инта».

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городского округа «Инта»
за 2018 год и первое полугодие 2019 года

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования городского округа «Инта» в 2018-2019 годах была направлена на социально-экономическое развитие муниципального образования городского округа «Инта» (далее – МОГО «Инта») и сохранение устойчивости бюджета МОГО «Инта».

В качестве ключевого инструмента, направленного на выполнение указанной задачи, является Программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Инта» на период 2017 - 2019 годов, утвержденная постановлением администрации МОГО «Инта» от 14 июля 2017г. № 7/1438 (далее – Программа).

Программа определяет основные направления деятельности администрации МОГО

«Инта» в целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами и эффективного использования бюджетных средств путем осуществления мер, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования в финансовой и бюджетной сферах, мобилизацию доходов, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета МОГО «Инта», сокращение бюджетного дефицита, снижение долговой нагрузки, на период до 2019 года (с последующим продлением Программы до 2024 года).

В 2018 году объем доходов, поступивших в консолидированный бюджет МОГО «Инта», составил 1 745,4 млн. рублей, что на 194,5 млн. рублей, или на 12,5 %, больше уровня 2017 года.

Объем налоговых доходов, поступивших в бюджет МОГО «Инта» в 2018 году, составил 193,9 млн. рублей, что на 176,7 млн. рублей, или на 52,3 %, меньше уровня 2017 года. При этом удельный вес налоговых поступлений в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета МОГО «Инта» в 2018 году составил 76,1 %.

Традиционно основными источниками формирования налоговых доходов в 2018 году являются: налог на доходы физических лиц (67 %), налоги на совокупный доход (23,5 %).

Снижение налоговых доходов в 2018 году обусловлено уменьшением поступлений налога на доходы физических лиц на 176,1 млн. рублей, или на 42,5 %, относительно 2017 года. Причиной снижения налоговых доходов в 2018 году является ухудшение социально-экономического положения МОГО «Инта» вследствие сокращения производственных мощностей крупных предприятий города, сокращения объемов производства угольной промышленности, завершения строительства магистрального газопровода.

По итогам исполнения бюджета МОГО «Инта» за 2018 год образовался профицит в размере 8,9 млн. рублей, за 2017 год дефицит составил 13,2 млн. рублей.

В условиях обязательного выполнения социально значимых обязательств МОГО «Инта», показатель общей долговой нагрузки по итогам 2018 года не превышал предельные значения долговой нагрузки. Размер муниципального долга по итогам 2018 года составил 12,0 млн. рублей.

В 2018 году в бюджет МОГО «Инта» перечислено доходов в виде дивидендов, полученных от хозяйственных обществ, на 6 % меньше, чем в 2017 году - 272,4 тыс. рублей.

В 2018 году осуществлена приватизация 4 объектов недвижимого имущества на сумму 309,5 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года приватизирован 1 объект недвижимого имущества на сумму 1,0 тыс. рублей.

В результате мероприятий по сплошной инвентаризации по состоянию на 1 января 2018 года выявлено 2074 неучтенных объекта недвижимого имущества, это 33,4 % от общего количества объектов недвижимого имущества, расположенных на территории муниципального образования городского округа «Инта».

По состоянию на 1 января 2019 года государственная регистрация прав оформлена на 1409 объектов недвижимого имущества (68 % от общего количества выявленных неучтенных объектов недвижимого имущества), на 1 июля 2019 года – 1528 объектов (недвижимого имущества (74 % от общего количества выявленных неучтенных объектов недвижимого имущества).

Объем инвестиций в основной капитал в 2018 году составил 1614,7 млн. рублей, что в 5,2 раза больше, чем в 2017 году. Преобладающим источником финансирования инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) были собственные средства – 89,3% (в 2017 году показатель составил 17,6%) от общей суммы инвестиций. По сравнению с предыдущим годом доля привлеченных средств уменьшилась на 71,8 процентных пунктов. Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций в 2018 году составила 1,3% (в 2017 году – 9,1%).

В 2018 году администрацией МОГО «Инта» продолжена работа в части оптимизации бюджетной сети. В результате оптимизации в 2018 году экономия бюджетных средств составила 23,1 млн. рублей.

Крупнейшими направлениями расходования средств бюджета МОГО «Инта» является социальная политика, в частности отрасль образования. Общий объем средств, направляемых

на решение социальных задач, составляет порядка 80 % всех бюджетных расходов.

Это свидетельствует с одной стороны о ярко выраженном социальном характере местного бюджета, а с другой, из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов, о его недостаточной гибкости.

В части реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 (далее – указы №№ 597, 761, 1688) по обеспечению необходимого уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы продолжена работа по следующим направлениям:

- в 2018 году обеспечен значительный рост минимальных гарантий в оплате труда;
- приняты меры по достижению окончательно установленных целевых показателей в сфере оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- осуществлена индексация заработной платы работников, не попадающих под реализацию указов №№ 597, 761, 1688.

По итогам 2018 года и в течение первого полугодия 2019 года обеспечено выполнение положений майских указов №№ 597, 761, 1688 и Указа № 204 в части доведения заработной платы работников бюджетной сферы до установленных значений и удержания его.

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета МОГО «Инта» в 2018 году и в первом полугодии 2019 года продолжена работа по следующим направлениям:

бюджет МОГО «Инта» разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу;

- ежеквартально формируется отчет о ходе реализации муниципальных программ МОГО «Инта» в разрезе источников финансирования;

- отчет о ходе реализации муниципальных программ МОГО «Инта» для осуществления внешнего муниципального финансового контроля направляется в Контрольно-счетную палату МОГО «Инта»;

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МОГО «Инта», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- ежегодно формируется сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, который подлежит размещению на официальном сайте МОГО «Инта» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- обеспечивается соответствие данных о финансировании муниципальных программ МОГО «Инта» со сводной бюджетной росписью бюджета МОГО «Инта»;

- реализуется механизм взаимосвязи изменения объемов финансирования муниципальных программ МОГО «Инта» и целевых индикаторов.

В рамках перехода к проектным принципам управления в МОГО «Инта» продолжена работа по реализации приоритетных проектов (программ проектов) в рамках ключевых направлений.

С 2017 года на территории МОГО «Инта» реализуется программа «Подготовка и празднование 100-летия Республики Коми на территории МОГО «Инта». В конце декабря 2017 года постановлениями администрации МОГО «Инта» утверждены Положение о ведомственном проектно-офисе муниципального образования городского округа «Инта» и Положение о ведомственном координационном органе МОГО «Инта».

Начиная с 2019 года региональные проекты, разрабатываемые в соответствии с Указом № 204, включаются в муниципальные программы МОГО «Инта» и бюджет МОГО «Инта» на уровне основных мероприятий, соответствующих целевым статьям бюджета. Также планируется дополнить муниципальные программы МОГО «Инта» сведениями, предусматривающими отражение краткой информации о региональных проектах.

Еще одним направлением прозрачности (открытости), повышения эффективности использования бюджетных средств является вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс. Непосредственное участие населения в решении вопросов местного

значения (отбор приоритетных проектов, софинансирование и контроль за их реализацией) обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет». В 2018 году сумма средств бюджета МОГО «Инта», направленная на реализацию данного проекта, составила 195,5 тыс. рублей (реализовано 3 проекта), в 2019 году – 1 847,457 тыс. рублей (реализовано 9 проектов).

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная и налоговая политика на предстоящий трехлетний период стратегически увязана с необходимостью реализации целей Национальных проектов на территории МОГО «Инта» и для обеспечения их достижения будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджета МОГО «Инта», в том числе за счет:

- обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МОГО «Инта»;
- сдерживания роста расходов бюджета МОГО «Инта», не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;
- сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;
- совершенствования систем внутреннего муниципального финансового контроля и организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, остается Программа. Целью Программы является оздоровление муниципальных финансов, направленное на удержание роста расходов бюджета МОГО «Инта» и сокращение дефицита бюджета, при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития МОГО «Инта».

В рамках проводимой на муниципальном уровне политики, направленной на усиление роли и ответственности главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Республики Коми, проект бюджета МОГО «Инта» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов формируется на основании сведений, представленных Межрайонной ИФНС № 2 по Республике Коми - главным администратором налоговых доходов бюджета МОГО «Инта», а также главными администраторами неналоговых доходов бюджета МОГО «Инта». Прогнозы поступления доходов рассчитываются главными администраторами на основании утвержденных ими методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет МОГО «Инта».

Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2020 году администрацией МОГО «Инта» будет принят Порядок формирования перечня налоговых расходов МОГО «Инта» и оценки налоговых расходов МОГО «Инта».

Информация обо всех налоговых льготах (налоговых расходах), предоставляемых на территории МОГО «Инта», планируется к включению в состав соответствующих муниципальных программ МОГО «Инта».

В целях увеличения доходов бюджета МОГО «Инта» от распоряжения муниципальным имуществом МОГО «Инта» предполагается проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности МОГО «Инта», в том числе по организации работ по постановке на кадастровый учет и государственной регистрации прав собственности на выявленные неучтенные объекты недвижимого имущества. Проведение комплексных кадастровых работ непосредственным образом будет способствовать постановке всех объектов на кадастровый учет, в том числе выявленных в результате сплошной инвентаризации неучтенных объектов, и, как следствие - вовлечение в экономический оборот выявленных неучтенных объектов.

В 2020 - 2022 годах предполагается продолжить содействие повышению качества

финансового менеджмента в отраслевых органах администрации МОГО «Инта» путем предоставления субсидий муниципальным учреждениям по результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

1) приоритизация достижения целей, установленных положениями Указа № 204;
2) реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года по обеспечению необходимого уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

3) дальнейшая оптимизация бюджетных расходов с учетом внедрения в учреждениях социальной сферы систем нормирования труда с учетом отраслевых норм труда, соблюдение федерального законодательства в части повышения минимального размера оплаты труда и исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. N 38-П, в соответствии с которым районные коэффициенты и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не включаются в состав минимального размера оплаты труда;

4) оптимизация сети муниципальных учреждений; развитие приносящей доход деятельности муниципальных учреждений МОГО «Инта», расширение перечня платных услуг;

5) недопущение установления расходных обязательств МОГО «Инта», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

6) оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления МОГО «Инта», в том числе путем:

ограничения предельной штатной численности муниципальных служащих МОГО «Инта», иных работников органов местного самоуправления МОГО «Инта»;

соблюдения норматива расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной штатной основе, и муниципальных служащих;

передачи специализированным учреждениям несвойственных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг;

7) формирование муниципальных программ по отраслевому признаку исходя из целей социально-экономического развития МОГО «Инта», заданных в Стратегии социально-экономического развития МОГО «Инта»;

8) совершенствование нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МОГО «Инта»;

9) формирование бюджета МОГО «Инта» с использованием программно-целевого метода на основе муниципальных программ;

10) осуществление оценки эффективности муниципальных программ МОГО «Инта», включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы МОГО «Инта» и оценку эффективности ее реализации;

11) планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных программ МОГО «Инта» на основе показателей муниципального задания и нормативных затрат, результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах;

12) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МОГО «Инта», в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизации полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МОГО «Инта» в отношении всех закупок, осуществляемых конкурентными способами, в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

осуществления финансовым управлением администрации МОГО «Инта» полномочий на

определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков МОГО «Инта», в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

осуществления закупок конкурентными способами в электронной форме;

расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

унификации подходов к осуществлению закупочной деятельности, включая разработку типовых требований к закупаемым товарам и исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами;

обеспечения своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;

осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов, проведения претензионной работы с исполнителями по муниципальным контрактам и договорам;

13) совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг, предполагающей разработку и утверждение стандартов предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам в МОГО «Инта» и оценку соответствия качества предоставляемых муниципальных услуг установленным требованиям;

14) создание условий для развития конкуренции в сфере частного бизнеса за счет развития инструментов финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций;

15) ужесточение кассовой дисциплины, в том числе обеспечение однородного исполнения бюджета МОГО «Инта» и недопущение возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года;

16) активное вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации инициативных проектов граждан, в том числе через проект «Народный бюджет», мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения;

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в МОГО «Инта» и деятельности администрации МОГО «Инта» предполагается реализация следующих мероприятий:

открытое размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

продолжение практики размещения отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ МОГО «Инта» на официальном сайте МОГО «Инта» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов МОГО «Инта», затрагивающих права и интересы жителей муниципального образования, субъектов предпринимательской деятельности.

В целях повышения бюджетной обеспеченности и стабильности местного бюджета, а также в целях повышения эффективности использования муниципальной собственности МОГО «Инта», предполагается проведение следующих мероприятий:

- проведение анализа использования муниципального имущества МОГО «Инта», переданного в оперативное управление, с целью изъятия в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества;

- осуществление приватизации муниципального имущества МОГО «Инта» в соответствии с прогнозным планом приватизации;

- проведение своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в

соответствии с Федеральным законом «О государственной кадастровой оценке»;

- проведение инвентаризации (изготовление технической документации) муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности с целью выявления неиспользуемых основных фондов и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

- организация работ по проведению экспертизы и оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности МОГО «Инта».

Для повышения ликвидности местного бюджета МОГО «Инта» необходимо:

- формирование сбалансированного местного бюджета МОГО «Инта» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов – с минимальным дефицитом, на основе показателей среднесрочного прогноза социально-экономического развития МОГО «Инта»;

- планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов местного бюджета МОГО «Инта», не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходных обязательств МОГО «Инта» и задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в Указе № 204.

Бюджетная и налоговая политика МОГО «Инта» на 2020 – 2022 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы МОГО «Инта» при стабильном росте базы налоговых доходов и сдерживания расходов для достижения сбалансированного бюджета с удержанием долговой нагрузки в безопасных пределах в целях неуклонного исполнения обязательств МОГО «Инта» по реализации национальных проектов.