

Контрольно-счетная палата муниципального образования
городского округа «Инта»

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального
образования городского округа «Инта» за 2020 год

(одобрен Решением Совета муниципального образования городского округа
«Инта» от 12.05.2021 № IV-6/3)

г. Инта

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования городского округа «Инта»¹ за 2020 год подготовлен и представлен в Совет муниципального образования городского округа «Инта»² на рассмотрение в соответствии статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»³, статьи 20 Положения о Контрольно - счетной палате муниципального образования городского округа «Инта», утвержденного решением Совета МОГО «Инта» от 08.08.2012 № П-16/16⁴.

1. Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году.

В Отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты за 2020 год, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также дан анализ работы по другим направлениям деятельности: организационной, информационной, методической.

Правовое регулирование Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде определялось Конституцией Российской Федерации⁵, Бюджетным кодексом Российской Федерации⁶, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом № 6-ФЗ, Уставом МО ГО «Инта», а также Положением о КСП и иными муниципальными правовыми актами.

В соответствии с требованиями статьи 265 Бюджетного кодекса РФ, Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла предварительный и последующий контроль.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 14 мероприятий, в том числе экспертно-аналитических мероприятий – 12, контрольных мероприятий – 2. Предписания, протоколы об административном правонарушении в отношении должностных лиц не составлялись.

Объем проверенных средств в части контрольной деятельности составил 1 299,5 тысяч рублей. Объем имущества, охваченного контрольным мероприятием составил 701 065,6 тыс. рублей.

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2020 году не проводился.

2. Контрольная деятельность

¹ далее - Контрольно-счетная палата, КСП, Палата

² далее – Совет МОГО «Инта»

³ далее – Закон № 6-ФЗ

⁴ далее – Положение о КСП

⁵ далее – Конституция РФ

⁶ далее – Бюджетный кодекс РФ

В соответствии с Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, нарушения были классифицированы следующим образом:

№ кода	Вид нарушения/нарушение	Количество фактов (недостатков)	Сумма (тыс. руб.)
2.2.	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	21	6 012,3
2.4.	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом	1	-
2.5.	Нарушение требований, предъявляемых к денежному измерению объектов бухгалтерского учета экономического субъекта в валюте Российской Федерации	165	-
3.24.	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	2	-
3.26.	Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	3	-
	Итого:	192	6 012,3

В соответствии с законодательством Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Плана работы, который разрабатывается и утверждается ею самостоятельно и формируется исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета муниципального образования городского округа «Инта»⁷ с учетом всех видов и направлений деятельности КСП МОГО «Инта».

В соответствии с Планом работы на 2020 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палатой МОГО «Инта» от 24.12.2019 № 14, проведено 2 контрольных мероприятия:

- Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом казны, находящимся в собственности муниципального образования городского округа «Инта» за 2018 год (объект - администрация муниципального образования городского округа «Инта»⁸).

Общий объем имущества, охваченного контрольным мероприятием составил 701 065,6 тыс. руб. (по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2019).

⁷ далее – бюджет МОГО «Инта»

⁸ далее – администрация МОГО «Инта»

В результате проведенной проверки:

- в нарушение пункта 4 Положения о муниципальной казне⁹ установлено расхождение в регистрах бухгалтерского учета с данными из реестра муниципального имущества;

- в нарушении пункта 5 Порядка ведения реестра муниципального имущества¹⁰, а также пункта 4.1. Положения о муниципальной казне, реестр муниципального имущества в отношении имущества составляющего казну Отделом по управлению имуществом, Отделом градостроительства ведется только в электронном виде, на бумажных носителях реестр муниципального имущества не ведется;

- установлено отсутствие в Положении о муниципальной казне условий и порядка передачи имущества казны на хранение (ответственное хранение);

- в нарушение статьи 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете»¹¹, пункта 6 Инструкции № 157н¹², приказа Минфина РФ «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»¹³, пункта 7 Инструкции № 191н¹⁴ установлено отсутствие проведенной инвентаризации муниципального имущества Казны перед составлением годовой бюджетной отчетности;

- в нарушение пункта 3.3 Положения о казне отсутствие распоряжения (постановления) на исключение приватизированного (проданного) имущества из состава казны;

- в нарушение Положения о порядке списания от 28.04.2012 № П-14/7¹⁵ списание движимого имущества из состава казны производилось без заключения о техническом состоянии списываемого объекта, выданного специализированной организацией, подтверждающей непригодность к дальнейшему использованию, а также отсутствует подтверждение о снятии с учета автотранспортных средств в ГИБДД в количестве 21 единицы на сумму 6 012,3 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете» установлены недостатки ведения реестра муниципального имущества, часть объектов казны, стоит на учете без денежного измерения в валюте Российской Федерации.

⁹ Решение Совета МОГО «Инта» от 29.11.2007 № I-9/18 «Об утверждении Положения о муниципальной казне муниципального образования городского округа «Инта» - далее Положение о казне

¹⁰ Приказ Минэкономразвития от 30.08.2011 № 424

¹¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

¹² Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

¹³ Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

¹⁴ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

¹⁵ Решение Совета МОГО «Инта» от 28.04.2012 N П-14/7 «Об утверждении Положения о порядке списания муниципального имущества муниципального образования городского округа «Инта» - далее Положение о порядке списания

В ходе проверки составлено 2 акта осмотра муниципального имущества. По результату контрольного мероприятия оформлен 1 акт проверки с результатами, основными выводами и предложениями.

- *Проверка законности расходования средств Резервного фонда администрации МОГО «Инта» за 2015-2019 годы (объект - администрация муниципального образования городского округа «Инта»).*

Общий объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием составил 1 299,5 тыс. руб., помощь оказана 159 граждан, в зависимости от ситуации сумма помощи составила от 2,0 тыс. руб. до 15,0 тыс. руб.

Нарушений в виде нецелевого или необоснованного использования средств Резервного фонда администрации МОГО «Инта» не установлено.

В ходе проверки в целях приведения Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования городского округа «Инта»¹⁶ предложено внести изменение в соответствии с утвержденной структурой администрации муниципального образования городского округа «Инта»¹⁷, в части изменения наименования должности «глава городского округа «Инта» - руководитель администрации».

Изменения внесены постановлением администрации МОГО «Инта» от 14.10.2020 № 10/1590.

По результату контрольного мероприятия оформлен 1 акт проверки с результатами, основными выводами и предложениями.

На основании актов проверки и материалов, сформированных в ходе проверки подготовлены Отчеты и представлены в Совет МОГО «Инта».

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Особое значение Контрольно-счетной палатой придается проведению мероприятий, на проведение которых, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, наделены исключительно органы внешнего муниципального финансового контроля.

Так, статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ закреплена обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающая в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Данное мероприятие является одним из основных мероприятий последующего контроля исполнения бюджета, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном году.

¹⁶ постановлением администрации МОГО «Инта» от 29.12.2014 № 12/3621

¹⁷ Решение Совета МОГО «Инта» от 07.02.2017 № III-11/39 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования городского округа «Инта» (с изменениями)

В соответствии с Планом работы на 2020 год, проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством:

- *Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.*

В рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год проанализирована отчетность 7 главных администраторов бюджетных средств:

- Совет МОГО «Инта»;
- Администрация МОГО «Инта»;
- Контрольно-счетная палата МОГО «Инта»;
- Финансовое управление администрации МОГО «Инта»;
- Отдел спорта администрации МОГО «Инта»;
- Отдел образования администрации МОГО «Инта»;
- Отдел культуры администрации МОГО «Инта».

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств:

- дана оценка полноты форм отчетности во исполнение статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н;
- осуществлен анализ форм бюджетной отчетности.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств не выявила несоответствия между данными, предусмотренными в бюджетной отчетности.

Расходование средств бюджета муниципального образования сверх бюджетной росписи, а также не предусмотренных бюджетной росписью МОГО «Инта» за 2019 год не установлено.

Сроки, полнота и достоверность показателей бюджетной отчетности соблюдены.

- *Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МОГО «Инта» за 2019 год.*

По итогам внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджета МОГО «Инта» проводилась экспертиза и подготовка заключения на Годовой отчет об исполнении бюджета МОГО «Инта» за 2019 год и представленных вместе с ним документов и материалов.

Годовая отчетность об исполнении бюджета за 2019 год поступила в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ и статьи 32 Положения о бюджетном процессе¹⁸.

Расходы бюджета МОГО за 2019 год по всем разделам, подразделам классификации расходов бюджета Российской Федерации подтверждаются соответствующими показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проведенная Контрольно-счетной палатой внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год позволяет сделать следующие выводы:

- отчет об исполнении бюджета МОГО «Инта» за 2019 год, представленный администрацией МОГО «Инта» в адрес Совета МОГО «Инта» и Контрольно-счетную палату, достоверно отражает результаты исполнения бюджета МОГО «Инта» за период с 1 января по 31 декабря 2019 года. Расходование средств сверх утвержденных бюджетных ассигнований, либо не предусмотренных Решением Совета МОГО «Инта» о бюджете, а также сверх бюджетной росписи, либо не предусмотренных бюджетной росписью не осуществлялось.

Заключение о результатах внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета МОГО «Инта» за 2019 год направлено в Совет МОГО «Инта» и Администрацию МОГО «Инта».

• *Проверка отчетов о ходе исполнения бюджета МОГО «Инта».*

В целях реализации полномочий, определенных статьей 268.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе и пунктами 2.1, 2.2, 2.3 Плана работы на 2020 год, проведены экспертно - аналитические мероприятия анализ исполнения бюджета МОГО «Инта» за первый квартал, первое полугодие и за девять месяцев 2020 года.

Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования городского округа «Инта» утверждены в установленный срок в соответствии со статьей 31 Положения о бюджетном процессе:

- за 1 квартал 2020 года постановлением администрации МОГО «Инта» от 20 апреля 2020 года № 4/531;

- за 1 полугодие постановлением администрации МОГО «Инта» от 23 июля 2020 года № 7/964;

- за 9 месяцев 2020 года постановлением администрации МОГО «Инта» от 16 октября 2020 года № 10/1612.

¹⁸ Решение Совета МО городского округа «Инта» от 31.03.2008 N I-13/8 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Инта» - далее Положение о бюджетном процессе

Отчеты об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2020 года не противоречат действующему законодательству и муниципальным правовым актам МОГО «Инта» и удовлетворяют требованиям полноты средств бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

- *Экспертиза проекта решения Совета МОГО «Инта» «О бюджете муниципального образования городского округа «Инта» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.*

Проект бюджета по составу и содержанию сформирован в соответствии с положениями статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 171 Бюджетного кодекса РФ и представлен, в соответствии с частью 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, статей 10 и 18 Положения о бюджетном процессе на рассмотрение в установленные сроки.

Объем условно утвержденных расходов равен установленному пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ минимально допустимому объему условно утвержденных расходов.

Объем резервных фондов, предлагаемых к утверждению проектом бюджета МОГО «Инта», не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Нарушений в части соблюдения требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации, Республики Коми и правовых актов муниципального образования городского округа «Инта» не установлено.

Одновременно с проектом бюджета предоставлены проекты паспортов муниципальных программ, на которых, в соответствии с пояснительной запиской, основан проект бюджета. Суммы, отраженные в проекте бюджета в разрезе муниципальных программ, соответствуют представленным проектам.

Основанием для отклонения проекта бюджета МОГО «Инта» не было и Совету МОГО «Инта» предложено принять представленный администрацией МОГО «Инта» бюджет муниципального образования городского округа «Инта» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий составлено:

- 7 заключений по результату внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год;
- 1 заключение по результату внешней проверки годового отчета по исполнению бюджета МОГО «Инта» за 2019 год;
- 3 заключения по исполнению бюджета МОГО «Инта» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года;
- 1 экспертное заключение на проект решения Совета МОГО «Инта» «О бюджете муниципального образования городского округа «Инта» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитическим мероприятиям отчеты и заключения направлены в адрес Совета МОГО «Инта».

План работ в 2020 году выполнен в полном объеме с соблюдением всех установленных сроков проведения мероприятий.

4. Организационная деятельность

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата руководствуется действующим законодательством и стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетной палатой утверждены и действуют 12 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 4 стандарта по организации деятельности.

В рамках организации деятельности Контрольно-счетной палаты, а также в связи с необходимостью приведения в соответствие внутренних положений Палаты с действующим законодательством, на протяжении всего отчетного периода проводилась работа по внесению изменений и дополнений в локальные нормативные правовые акты Палаты.

С целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства в отчетном году вносились изменения в Положение о КСП:

- решение Совета МО городского округа «Инта» от 12.02.2020 N III-32/2 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования городского округа «Инта» от 08.08.2012 N II-16/16 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования городского округа «Инта».

Во исполнение требований действующего законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в Контрольно-счетной палате ежегодно проводятся мероприятия по:

- организации работы по представлению муниципальными служащими Палаты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- проведению внутреннего мониторинга (проверки) сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими Палаты.

В 2020 году Контрольной-счетной палатой осуществлялось:

- взаимодействие с органами представительной и исполнительной власти по вопросам, относящимся к основной деятельности Палаты, а также по вопросам, касающимся контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, участие в работе постоянных комиссий Совета МОГО «Инта», очередных заседаниях Совета МОГО «Инта»;

- взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Республики Коми (направление информации, касающейся деятельности Контрольно-счетной палаты МОГО «Инта»);

- взаимодействие с Управлением Казначейства по Республике Коми. Управлением Казначейства по Республике Коми ежемесячно представлялись сведения в электронном виде, которые используются Палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата самостоятельно осуществляет ведение кадрового делопроизводства, ведение бухгалтерского учета, организацию хранения документов, комплектование архива, учет документов, находящихся на хранении.

5. Информационная деятельность

В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 20 Положения о КСП на сайте <http://adminta.ru/> в разделе «Контрольно-счетная палата» размещена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Систематически размещается и актуализируется подробная информация о текущей деятельности Контрольно-счетной палаты: контрольной, экспертно-аналитической, организационной, также публикуются План работы, отчет о деятельности Палаты.

6. Основные выводы, предложения и задачи на перспективу

Планом работы на 2021 год предусмотрена реализация целей и задач, возложенных на нее действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами городского округа «Инта».

В числе основных задач, как и в предыдущие годы, остается контроль за формированием бюджета МОГО «Инта», последующий контроль за его исполнением, проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В предыдущие годы аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не проводился, данное направление является приоритетным в 2021 году.

Также приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, является работа по:

- профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью;

- исключению нецелевого расходования бюджетных средств на стадиях планирования и их освоения.

Основными задачами по осуществлению полномочий на 2021 год являются:

- совершенствование организации, планирования и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля, качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- достижение максимального выполнения предложений, выданных по результатам контрольных и экспертно-аналитическим мероприятиям;
- организация внутреннего контроля, профилактика и противодействие коррупции в Контрольно-счетной палате;
- взаимодействие с органами внутреннего финансового контроля в целях обеспечения единства методологии внутреннего и внешнего контроля в МОГО «Инта»;
- развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности Контрольно-счетной палаты с работой других контрольных и надзорных органов;
- организация совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере;
- своевременное информирование органов местного самоуправления и гражданского общества о деятельности Контрольно-счетной палаты и результатах ее работы.

Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального образования
городского округа «Инта»

Л.А. Белкина