



ДОКЛАД

**с руководством по соблюдению обязательных требований,
дающим разъяснение, какое поведение является
правомерным («как делать нужно (можно)»)
за 2018 год**

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР ...	3
Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	37
Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	48
Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ	60
Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК	66

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области пожарной безопасности установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 1 с разъяснениями по их соблюдению.

Таблица 1

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>Ф 3.4 (поликлиники и амбулатории); Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов).</p>	<p>Применение материалов, для отделки стен, потолков и пола на путях эвакуации, с более высоким классом пожарной опасности материала, предусмотренных нормативными документами</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования</p>	<p>В соответствии с частью 6 статьи 134 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (утвержден Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ) область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различных функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к Техническому регламенту.</p>
<p>Ф 1.2 (гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов).</p>	<p>Система пожарной сигнализации не обеспечивает дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования, недостаточное финансирование мероприятия</p>	<p>В соответствии с частью 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 2.1 (театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях).	Не обеспечено исправное состояние автоматической установки пожарной сигнализации.	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию систем противопожарной защиты	В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390) (далее - Правила противопожарного режима в Российской Федерации) руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.
Ф 1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.3 (здания органов	Отсутствие на объекте защиты исполнительной документации на установки и системы противопожарной защиты объекта	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию систем противопожарной защиты	В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объекте должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта. В состав исполнительной документации входит: техническая документация, связанная с вопросами установок систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты (исполнительные схемы, проекты); договоры на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию систем предотвращения пожара и

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов); Ф 2.1 (театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях).</p>				<p>противопожарной защиты; акты ввода в эксплуатацию систем автоматической противопожарной защиты здания; акты выполненных работ; лицензия юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности; сертификаты соответствия на установленное оборудование, а так же его перечень.</p>
<p>Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов).</p>	<p>Инструкция о мерах пожарной безопасности, находящаяся на объекте, не соответствует требованиям, установленными разделом XVIII «Правил противопожарного режима в Российской Федерации».</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению противопожарного режима</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования</p>	<p>В соответствии с п. 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем (иным уполномоченным должностным лицом) организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории В1</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций).	Устройства для самозакрывания дверей находятся в неисправном состоянии	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования в процессе эксплуатации	производственного и складского назначения. В соответствии с п. 62 Правил противопожарного режима в Российской Федерации устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств).
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Нахождение источника наружного противопожарного водоснабжения в неисправном состоянии, не обеспечение нормативным количеством источников наружного противопожарного водоснабжения	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	В соответствии с п. 62 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает исправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов. Руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, доступность подъезда пожарной техники к пожарным гидрантам в любое время года. В соответствии со ст. 68 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности на территориях поселений и городских округов должны быть источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования по необходимому количеству источников наружного противопожарного водоснабжения, их объему установлены СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения».

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не обеспечено восстановление пожарного объема воды в пожарном резервуаре	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	Требования пожарной безопасности» Максимальный срок восстановления пожарного объема воды установлен п. 6.4. СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».
Территория населенного пункта (объекта защиты)	К водоемам, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, не обеспечены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м. для установки пожарных автомобилей.	Нарушение требований пожарной безопасности к обустройству источников противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	В соответствии с п. 9.4 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» водоемы, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, должны иметь подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей в любое время года. Указанные подъезды с площадками должны выдерживать вес пожарных автомобилей, в зависимости от их характеристик, обеспечивать маневренность пожарной техники особенно в период осенней и весенней распутицы.
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не предусмотрено создание защитных противопожарных минерализованных полос, предупреждающих распространение огня при	Нарушение требований пожарной безопасности к защите населенных	Недостаточное внимание органа местного самоуправления или хозяйствующего субъекта к	В соответствии с п. 78 Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, необходимо предусматривать создание защитных

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
	природных пожарах.	пунктов (объектов защиты)	содержанию обязательного требования, недостаточное финансирование мероприятия, несвоевременное планирование и проведение работ	противопожарных минерализованных полос, удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах.
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не обеспечены противопожарные расстояния от границ застройки поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) соответствующей нормативной ширины	Нарушение требований пожарной безопасности к защите населенных пунктов (объектов защиты)	Недостаточное внимание органа местного самоуправления или хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования, трудоемкость и финансовая затратность мероприятий, сложная и длительная процедура перевода земель из категории лесного фонда в земли поселений	В соответствии со ст. 69 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, п. 4.14 СП 4.13130 противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) - не менее 30 м.

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 3.1 (здания организаций торговли)	Ширина основных эвакуационных проходов торгового зала (исходя от площади) не соответствует минимально установленным.	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования	В соответствии с п. 7.2.4 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» минимальная ширина основных эвакуационных проходов в торговом зале зависит от площади торгового зала и должна быть не менее: - 1,4 м. - при торговой площади до 100 кв. м; - 1,6 м. - при торговой площади свыше 100 до 150 кв. м; - 2 м.- при торговой площади свыше 150 до 400 кв. м; - 2,5 м. - при торговой площади свыше 400 кв. м.
Ф 3.1 (здания организаций торговли)	Двери эвакуационных выходов оборудованы запорами, исключающими свободное открывание дверей изнутри без ключ	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования	В соответствии с п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа. Указанное требование пожарной безопасности должно выполняться вне зависимости от функционального назначения здания, сооружения или помещения, так же данная норма содержится в п. 4.2.7 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы».

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 3.1 (здания организаций торговли)	Автоматические установки пожарной сигнализации не обеспечивают автоматическое обнаружение пожара (пожарные извещатели закрыты транспортировочными колпаками)	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию автоматических установок противопожарной защиты	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования	В соответствии с ч. 4 ст. 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара, подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, приборы управления установками пожаротушения, технические средства управления системой противоподымной защиты, инженерным и технологическим оборудованием.
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)	Запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации, соблюдению противопожарного режима	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа. Указанное требование пожарной безопасности должно выполняться вне зависимости от функционального назначения здания, сооружения или помещения, так же данная норма содержится в п. 4.2.7 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы».

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф.4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)</p>	<p>Заполнения проемов в противопожарных преградах не соответствуют требованиям (отсутствуют противопожарные двери)</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности связанные с ограничением распространения пожара</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.</p> <p>Частью 2 указанной статьи установлено, что пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов приведены в таблице 23 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.</p> <p>Частью 3 установлено, что пределы огнестойкости для соответствующих типов заполнения проемов в противопожарных преградах приведены в таблице 24 закона.</p> <p>В дополнение к указанным требованиям, п 4.6 СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» установлено, что в процессе эксплуатации здания (сооружения) необходимо</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
				обеспечить содержание его и состояние строительных конструкций в соответствии с требованиями проектной и технической документации на них.
Ф 1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций)	Не организованы не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарной лестницы.	Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению противопожарного режима	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 24 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие.
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания	Не определен порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер от горючих отходов с составлением соответствующего акта	Нарушение требований пожарной безопасности к системам вентиляции	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 50 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководителю организации необходимо определить порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год. Очистку вентиляционных систем пожаровзрывоопасных и пожароопасных помещений необходимо осуществлять

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)</p>				<p>пожаровзрывобезопасными способами.</p>
<p>Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов)</p>	<p>Помещения не обеспечены необходимым количеством первичных средств пожаротушения (огнетушителями).</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению объектов защиты первичными средствами пожаротушения</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования</p>	<p>В соответствии с п. 463, п.465 Правил противопожарного режима в Российской Федерации при определении видов и количества первичных средств пожаротушения следует учитывать физико-химические и пожароопасные свойства горючих веществ, их взаимодействие с огнетушащими веществами, а также площадь помещений, открытых площадок и установок.</p> <p>Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещении) осуществляется в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара.</p> <p>Нормы обеспечения огнетушителями объектов защиты, относящиеся к зданиям Ф.4.3 необходимо определять в соответствии с разделом XIX. «Обеспечение объектов защиты первичными средствами пожаротушения»</p> <p>Необходимо учитывать требования п.468. Правил противопожарного режима в Российской Федерации, согласно которому в общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей.</p>

Кроме того, в рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области пожарной безопасности, которые представлены в нижеприведенной таблице 2 с разъяснениями.

Таблица 2

Суть типового вопроса	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>Допускается ли эксплуатация зданий классов функциональной пожарной опасности Ф 1.2 (гостиницы, дома отдыха общего типа) без дублирования сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны если здание предусмотрено на 10 постояльцев (проживающих).</p>	<p>В соответствии с ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. Указанное требование не зависит от количества проживающих.</p>
<p>Осуществляется ли Федеральный государственный пожарный надзор на объектах, не завершённых строительством? (не получивших разрешение на ввод в эксплуатацию).</p>	<p>В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор осуществляется на объектах нового строительства только после ввода объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности, при поступлении указанных сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты.</p>
<p>Допускается ли размещение в одном здании помещений детского сада и помещений дома культуры?</p>	<p>В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) помещения дошкольного образовательного учреждения относятся к классу функциональной пожарной опасности Ф 1, а помещения дома культуры к классу функциональной пожарной опасности Ф 2.</p> <p>Частью 1 ст. 88 Технического регламента установлено, что части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами.</p> <p>Вместе с этим, требования по выделению в самостоятельные пожарные отсеки помещений класса функциональной пожарной опасности Ф 1</p>

	<p>указаны в п. 5.2.2. СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»: объекты защиты класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 должны размещаться в отдельно стоящих зданиях, либо выделяться в самостоятельные пожарные отсеки при размещении в жилых и общественных зданиях иного класса функциональной пожарной опасности.</p>
<p>Допускается ли установка турникета на пути эвакуации?</p>	<p>В соответствии с п. 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов не запрещается устройство турникетов, а также других устройств (систем контроля управления доступом) на путях эвакуации, если данные устройства дублируются иными путями эвакуации или предусматриваются с устройствами (системами), позволяющими разблокировать их в случае возникновения пожара автоматически, дистанционно и вручную. Указанная позиция разъяснена информационным письмом Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России №19-2-7-3541 от 20.08.2015 года.</p>
<p>Порядок сжигания сухой травянистой растительности и мусора на территориях населенных пунктов, предприятий, а также на земельных участках граждан?</p>	<p>В соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта; б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра; в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим; г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения. <p>Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение</p>

	<p>лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.</p> <p>Выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях. Выжигание рисовой соломы может производиться в безветренную погоду при соблюдении условий, указанных выше.</p> <p>Использование открытого огня и разведение костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса могут производиться при условии соблюдения Правил противопожарного режима в Российской Федерации, а также в соответствии с Порядком использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, утвержденным Приказом МЧС России от 26 января 2016 г. № 26 «Об утверждении Порядка...».</p> <p>Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, осуществляется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».</p>
<p>Чем определены требования пожарной безопасности к противопожарным расстояниям между зданиями, сооружениями и лесом?</p>	<p>Требования к противопожарным расстояниям между зданиями и сооружениями установлены главой 16 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности. Статьей 69 Технического регламента, регламентировано, что противопожарные расстояния должны обеспечивать нераспространение пожара от лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) до зданий и сооружений, расположенных вне территорий лесничеств (лесопарков), а так же на территориях лесничеств (лесопарков), от лесных насаждений вне лесничеств (лесопарков) до зданий и сооружений.</p> <p>Пунктом 6.1.6 Свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» установлено, что расстояние от зданий производственных объектов (независимо от степени их огнестойкости) до границ лесного массива хвойных пород должно составлять 100 м, смешанных пород - 50 м, а до лиственных пород - 20 м.</p> <p>Противопожарные расстояния между жилыми и общественными зданиями, а также между жилыми, общественными зданиями и вспомогательными зданиями и сооружениями</p>

	<p>производственного, складского и технического назначения в зависимости от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности принимаются в соответствии с п. 4.3 , таблицей 1 данного свода</p> <p>Также указанным сводом правил, п. 4.14 установлено, что противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) - не менее 30 м.</p> <p>Наряду с указанными требованиями, обязательными для исполнения являются требования, предусмотренные правилами противопожарного режима в Российской Федерации, в соответствии которыми, мероприятия по созданию защитных противопожарных минерализованных полос, очистке территории противопожарных расстояний от объектов до лесных насаждений от мусора и других горючих материалов, а так же выполнение других мероприятий, предупреждающих распространение природных пожаров, необходимо осуществлять со дня схода снежного покрова, до наступления устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а так же в летний период года.</p>
<p>Периодичность обработки огнезащитными составами деревянных конструкций сценической коробки, а также конструкций кровли?</p>	<p>В соответствии с п. 108 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, руководитель организации обеспечивает обработку деревянных конструкций сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и др.), горючих декораций, сценического и выставочного оформления, а также драпировки в зрительных и экспозиционных залах, фойе и буфетах огнезащитными составами, о чем должен быть составлен соответствующий акт с указанием даты пропитки и срока ее действия.</p> <p>В соответствии с п. 21 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год.</p>

	<p>В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.</p>
<p>Какие требования к хранению в подвале ГЖ и ЛВЖ?</p>	<p>В соответствии с п. 23 (а) Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объектах запрещается хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, целлулоид и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных иными нормативными документами по пожарной безопасности.</p>
<p>Какие требования к установке перил на лестнице?</p>	<p>Общие требования к перилам на лестницах установлены п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы»: в полу на путях эвакуации не допускаются перепады высот менее 45 см и выступы. В местах перепада высот следует предусматривать лестницы с числом ступеней не менее трех или пандусы с уклоном не более 1:6. При высоте лестниц более 45 см следует предусматривать ограждения с перилами.</p> <p>Для зданий детских дошкольных учреждений, требования к поручням и ограждениям установлены п 5.2.15 указанного свода правил:</p> <p>высота ограждений лестниц, используемых детьми, должна быть не менее 1,2 м, а в дошкольных учреждениях для детей с нарушением умственного развития - 1,8 или 1,5 м при сплошном ограждении сеткой;</p> <p>в ограждении лестниц вертикальные элементы должны иметь просвет не более 0,1 м (горизонтальные членения в ограждениях не допускаются); высота ограждения крылец при подъеме на три и более ступеньки должна быть не менее 0,8 м.</p>
<p>Какое количество эвакуационных выходов должно быть на предприятиях торговли?</p>	<p>В соответствии с ч. 8 ст. 89 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности количество и ширина эвакуационных выходов из помещений с этажей и из зданий определяются в зависимости от максимально возможного числа эвакуируемых через них людей и предельно допустимого расстояния от наиболее удаленного места возможного пребывания людей (рабочего места) до ближайшего эвакуационного выхода.</p> <p>Пунктом п. 7.1.11 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» определено, что для зданий класса функциональной пожарной</p>

	<p>опасности Ф3.1 (предприятия торговли), каждый этаж здания должен иметь не менее 2 эвакуационных выходов.</p> <p>Вместе с этим, п. 7.1.12 установлено, что при высоте расположения этажа не более 15 м допускается предусматривать один эвакуационный выход с этажа (или с части этажа, отделенной от других частей этажа противопожарными стенами не ниже 2-го типа или противопожарными перегородками 1-го типа) площадью не более 300 м² с численностью не более 20 чел. и при оборудовании выхода на лестничную клетку дверями 2-го типа.</p> <p>Пункт 7.2.5 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» устанавливает требования для расчета путей эвакуации число покупателей, одновременно находящихся в торговом зале, следует принимать из расчета на одного человека:</p> <p>для магазинов - 3 кв. м площади торгового зала, включая площадь, занятую оборудованием;</p> <p>для рынков - 1,6 кв. м торгового зала рыночной торговли.</p>
<p>Какие требования предусмотрены к обеспечению подъездов к естественным источникам наружного противопожарного водоснабжения?</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта 9.4 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» водоемы, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, должны иметь подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей в любое время года.</p> <p>Вместе с этим, в соответствии с п. 8.6, указанного свода правил, у водоемов (водоисточников), а также по направлению движения к ним должны быть установлены соответствующие указатели (объемные со светильником или плоские, выполненные с использованием светоотражающих покрытий, стойких к воздействию атмосферных осадков и солнечной радиации). На них должны быть четко нанесены цифры, указывающие расстояние до водоисточника.</p>
<p>Допускается ли отключение элементов системы автоматической пожарной сигнализации, на время, необходимое для выполнения ее ремонта?</p>	<p>В соответствии с пунктом 63 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов руководитель организации принимает необходимые меры по защите объектов от пожаров.</p>

В соответствии с поручением Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России от 5.09.2018 № 19-2-4-1702

дополнительно обращаем внимание предпринимателей и представителей юридических лиц на применение декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и зальных помещениях.

В соответствии со ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 123) на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов приведены в таблицах 28 и 29 приложения Федеральному закону № 123.

Таблица 28
Область применения декоративно-отделочных, облицовочных
материалов и покрытий полов на путях эвакуации

Класс (подкласс) функциональной пожарной опасности здания	Этажность и высота здания	Класс пожарной опасности материала, не более указанного			
		для стен и потолков		для покрытия полов	
		Вестибюли, лестничные клетки, лифтовые холлы	Общие коридоры, холлы, фойе	Вестибюли, лестничные клетки, лифтовые холлы	Общие коридоры, холлы, фойе
Ф1.2; Ф1.3; Ф2.3; Ф2.4; Ф3.1; Ф3.2; Ф3.6; Ф4.2; Ф4.3; Ф4.4; Ф5.1; Ф5.2; Ф5.3	не более 9 этажей или не более 28 метров	КМ2	КМ3	КМ3	КМ4
	более 9, но не более 17 этажей или более 28, но не более 50 метров	КМ1	КМ2	КМ2	КМ3
	более 17 этажей или более 50 метров	КМ0	КМ1	КМ1	КМ2
Ф1.1; Ф2.1; Ф2.2; Ф3.3; Ф3.4; Ф3.5; 4.1	вне зависимости от этажности и высоты	КМ0	КМ1	КМ1	КМ2

Примечание: классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности установлена ст. 32 Федерального закона № 123.

Таблица 29
область применения декоративно-отделочных, облицовочных
материалов и покрытий полов в зальных помещениях, за
исключением покрытий полов спортивных арен спортивных
сооружений и полов танцевальных залов

Класс (подкласс) функциональной пожарной опасности здания	Вместимость зальных помещений, человек	Класс материала, не более указанного	
		для стен и потолков	для покрытий полов
Ф1.2; Ф2.3; Ф2.4; Ф3.1; Ф3.2; Ф3.6; Ф4.2; Ф4.3; Ф4.4; Ф5.1	более 800	КМ0	КМ2
	более 300, но не более 800	КМ1	КМ2
	более 50, но не более 300	КМ2	КМ3
	не более 50	КМ3	КМ4
Ф1.1; Ф2.1; Ф2.2; Ф3.3; Ф3.4; Ф3.5; Ф4.1	более 300	КМ0	КМ2
	более 15, но не более 300	КМ1	КМ2
	не более 15	КМ3	КМ4

Для определения, какие отделочные материалы допустимо использовать на путях эвакуации, введено понятие «Класс пожарной опасности строительных материалов» (КМ). Этот класс обычно указывается на сертификате соответствия строительного материала.

Характеристики класса пожарной опасности строительных материалов указаны в таблице 3 приложения к Федеральному закону № 123.

Таблица 3
классы пожарной опасности строительных материалов

Свойства пожарной опасности строительных материалов	Класс пожарной опасности строительных материалов в зависимости от групп					
	КМ0	КМ1	КМ2	КМ3	КМ4	КМ5
Горючесть	НГ	Г1	Г1	Г2	Г3	Г4
Воспламеняемость	-	В1	В2	В2	В2	В3
Дымообразующая способность	-	Д2	Д2	Д3	Д3	Д3
Токсичность	-	Т2	Т2	Т2	Т3	Т4
Распространение пламени	-	РП1	РП1	РП2	РП2	РП4

Свойства пожарной опасности материалов означают степени горючести, воспламеняемости, дымообразующую способность, токсичность и скорость распространения пламени.

Ниже предоставлены образцы сертификатов с индексными значениями строительных материалов (отражаются на лицевой стороне сертификата или в дополнении к сертификату).

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРИЛОЖЕНИЕ
к СЕРТИФИКАТУ СООТВЕТСТВИЯ № С-РУ.1897.В.00168
(обязательная сертификация) ТР 0516777
(ручная печать бланка)

Сведения о национальных стандартах (сводах правил), применяемых на добровольной основе для соблюдения требований Технического регламента

Обозначение национального стандарта или свода правил	Наименование национального стандарта или свода правил	Постыраемые требования национального стандарта или свода правил
ГОСТ 30244-91	Материалы строительные. Метод испытаний на горючесть	Группа горючести Г4
ГОСТ 30402-96	Материалы строительные. Метод испытаний на воспламеняемость	Группа воспламеняемости В3
ГОСТ Р 51032-97	Материалы строительные. Метод испытаний на распространение пламени	Группа распространения РН4
ГОСТ 12.1.044-89 п. 4.18	Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения	Материал с умеренной дымообразующей способностью
ГОСТ 12.1.044-89 п. 4.20	Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения	Материал умеренноопасный по токсичности продуктов горения

Классификация строительных, текстильных и кожаных материалов по пожарной опасности.
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ)», Раздел I, Глава 3, Статьи 13, Федеральный закон от 10.07.2012 № 117-ФЗ, табл. 3, табл. 27, Федеральный закон от 02.07.2013 № 188-ФЗ

Свойства материалов	Группа
Горючесть	Слабогорючие (Г4)
Воспламеняемость	Легковоспламеняемые (В3)
Распространение пламени	Сильнораспространяющие (РН4)
Дымообразующая способность	С умеренной дымообразующей способностью (Д5)
Токсичность продуктов горения	Умеренноопасные (Т3)

Класс пожарной опасности строительных материалов КМ5

Руководитель (Самостоятель руководитель) органа по сертификации
Эксперт (эксперты)
Б.Б. Серков
Р.Г. Акиеров

СИСТЕМА СЕРТИФИКАЦИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СЕРТИФИКАТ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

№ ССПБ.IL-01073.С.00010

Зарегистрирован в государственном реестре Системы сертификации в области пожарной безопасности 25.07.2007 г.

Настоящий сертификат удостоверяет, что идентифицированный надлежащим образом образец

Полиуретановое покрытие для гидроизоляции кровель «Полифлекс»
использованной продукции

код ОКПТ
3208 10 900 0
код ТН ВЭД

соответствует требованиям пожарной безопасности, установленным в:

НПБ 244-97 «Материалы строительные. Декоративно-отделочные и облицовочные материалы. Материалы для покрытия полов. Кровельные, гидроизоляционные и теплоизоляционные материалы. Показатели пожарной опасности». Группа воспламеняемости – В3 по ГОСТ 30402-94 (эквивалентное по СНиП 21-01-97*); группа горючести – Г4 по ГОСТ 30244-94 (эквивалентное по СНиП 21-01-97*); группа – РН3 по ГОСТ Р 51032-97 (эквивалентное по СНиП 21-01-97*).

Сертификат распространяется на **Партию 500 000 кг по контракту № 02-07 от 02 апреля 2007 г.**
серийный анализ, партии, единичное изделие

Сертификат выдан **ООО «Денбер СПб», 199026, г. Санкт-Петербург, Васильевский остров 20 линия, д. 5 - 7, оф. 136, тел.: (812) 325-66-61, ОКПО 77676802**
руководитель предприятия, организации, адрес

Изготовитель **«Denber Paints & Coatings Israel (2002) Ltd., P.O.B. 735 OFAKIM 80300 Israel, tel/fax: 972-8 9963578/972-8 9960649**
руководитель предприятия, организации, адрес

№ 0216158

Применение обязательных требований, установленных нормативными документами по пожарной безопасности осуществляется в системной взаимосвязи с нормами права, установленными Федеральными законами от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 26.12.2006 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и административными регламентами МЧС России.

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (зарегистрирован в Минюсте России 13.01.2017, регистрационный № 45228), директивы МЧС России от 10.01.2018 № 43-104-19 в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2018-2019 годы (приказ Главного управления от 27.02.2018 № 58). Также размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В целях предупреждения нарушений требований пожарной безопасности реализуются Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии положением о Консультационном совете по решению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства и ежегодными планами мероприятий.

За 2018 год проведено 6 рабочих совещаний с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми с участием представителей предпринимательского сообщества, 4 обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требования органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Коми (итоги 2017 года, за 1,2 и 3 квартал 2018 года), 25.06.2018

принято участие в круглом столе «Государственный и муниципальный контроль и надзор в сфере предпринимательской деятельности с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РК», проведено 1029 инструктажей по вопросам безопасности, 196 семинаров и занятия по разъяснению обязательных требований, 718 консультационных мероприятий, 387 бесед и лекций в городах и районах республики. Распространено 3946 информационных материалов среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, опубликовано 283 профилактических материалов в средствах массовой информации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 1-й, 2-й и 3-й кварталы 2018 года. 17 мая 2018 года, 16 августа 2018 года и 16 ноября 2018 года проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления в 2018 году, в котором приняли участие руководители Республики Коми, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Коми отделения ООО «ВДПО», Министерства экономики Республики Коми и других органов исполнительной власти Республики Коми, предприниматели, сотрудники надзорных органов. На официальном интернет-сайте Главного управления размещены доклады по результатам правоприменительной практики Главного управления с руководством по соблюдению обязательных требований, обобщенные ответы на вопросы (обращения), полученные до и во время проведения публичного обсуждения, ответы на наиболее актуальные вопросы при организации и осуществления надзорной деятельности и другие материалы, связанные с результатами проведенного публичного мероприятия в Республике Коми (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Reforma_kontrolno_nadzornoj_deyatelnosti).

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом

секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Оценка соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска», «По созданию и организации деятельности дружин юных пожарных», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций», «По устройству и оборудованию пожарных водоемов (резервуаров)», «Развитие института старост в Республике Коми», «Безопасный новый год», «Требования пожарной безопасности при организации противопожарного режима на объектах торговли», «Соблюдение правил противопожарного режима в период прохождения летнего пожароопасного сезона» и др.

21 февраля 2018 года на базе ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение ФПС» Испытательная пожарная лаборатория по Республике Коми проведен семинар для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на тему «Пожарный аудит – современный подход к системе обеспечения пожарной безопасности объектов защиты», в котором приняли участие представители различных министерств и ведомств, представители общественности и бизнес-сообществ (около 120 человек). Основной задачей семинара явилось разъяснение общественности требований нормативных документов в области пожарной безопасности регулирующих вопросы осуществления ФГПН и независимой оценки пожарного риска.

В соответствии с Планом работы Главного управления на 2013-2018 годы по исполнению поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, в части реализации новых форм и методов обеспечения безопасности на объектах экономики, на постоянной основе проводится всестороннее информирование общественности, бизнес-сообществ, руководителей органов местного самоуправления и учреждений различных сфер деятельности об альтернативных формах оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, а также пропаганда данной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальных сайтах и социальных сетях, непосредственно в ходе осуществления надзорных мероприятий, консультирования по вопросам пожарной безопасности, а также на тематических совещаниях и семинарах. В истекшем периоде 2018 года организовано и проведено более 40 встреч с представителями бизнес - сообществ и заинтересованных организаций по разъяснению вопросов о внедрении аудита пожарной безопасности, опубликовано более 50 информации о развитии

независимой оценки пожарного риска (далее – НОР) в печатных средствах массовой информации, а также на интернет ресурсах (социальные страницы, сайты подразделений надзорной деятельности), в каждом подразделении на информационных стендах размещены материалы, касающиеся внедрения аудита пожарной безопасности.

За 2018 год зарегистрировано 79 заключений о НОР. Всего с 2013 года в Главное управление поступило 314 заключений о НОР из них: в 2013 – 24; в 2014 – 19; в 2015 – 55; в 2016 – 62, в 2017 - 75. Результаты работы в указанном направлении показывают позитивную динамику.

В республике аудит пожарной безопасности проводят 12 организаций, аккредитованных на право проведения работ по НОР. Информация о аудиторах размещена на интернет-сайте Главного управления (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/13._Dopo_initelnaya_informaciya/Poluchenie_ekspertnoj_organizaciej_dobro).

С 25.11.2018 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2018 № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска», которое утверждает правила аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска.

В связи изданием постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2018 № 602 приказ МЧС России от 25.11.2009 № 660 «Об утверждении Порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» утратил силу.

Приказом Главного управления от 30.11.2015 № 531 создана соответствующая комиссия по добровольной аккредитации Аудиторов, приказом Главного управления от 31.12.2015 № 585 создана квалификационная комиссия по проверке соответствия экспертов. За 2018 год Главным управлением аккредитовано 7 экспертов.

Работа по учету и регистрации деклараций пожарной безопасности организована и ведется в соответствии с Приказом МЧС России от 24.02.2009 № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности» и распоряжения начальника УНДиПР ГУ МЧС России по РК от 25.12.2014 № 37 «О декларациях пожарной безопасности».

За 2018 год зарегистрировано 194 декларации, все на действующих объектах. Всего с 2009 года зарегистрировано 9819 деклараций пожарной безопасности.

При осуществлении анализа установлены вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, требующих урегулирования, которые представлены в нижеприведенной таблице 3.

таблица 3

Наименование нормативного правового акта, нормативного документа	Норма права, при применении которой возникает проблема при применении (либо являющаяся некорректной, устаревшей)	Содержание проблемы, предложения по ее решению
Свод правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»	<p>п. 4.3.2. В зданиях всех степеней огнестойкости и классов конструктивной пожарной опасности, кроме зданий V степени огнестойкости и зданий класса С3, на путях эвакуации не допускается применять материалы с более высокой пожарной опасностью, чем:</p> <p>Г1, В1, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;</p> <p>Г2, В2, Д3, Т3 или Г2, В3, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в общих коридорах, холлах и фойе;</p> <p>Г2, РП2, Д2, Т2 - для покрытий пола в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;</p> <p>В2, РП2, Д3, Т2 - для покрытий пола в общих коридорах, холлах и фойе.</p> <p>Каркасы подвесных потолков в помещениях и на путях эвакуации следует выполнять из негорючих материалов.</p>	<p>Статьей 134 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях, в том числе классы пожарной опасности декоративно-отделочных материалов и покрытия полов.</p> <p>В связи с этим необходимо исключить п. 4.3.2 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», так как указанная норма является не актуальной.</p>
Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 78	<p>На объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, необходимо предусматривать создание защитных противопожарных минерализованных полос, удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах</p>	<p>Целесообразно уточнить ширину минерализованной полосы, предупреждающей распространение огня при природных пожарах, от объектов защиты до границ лесничеств (лесопарков).</p>
Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 38	<p>На объектах с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей из расчета 1 фонарь на 50 человек.</p>	<p>Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования при применении правового акта, в том числе с учетом п.9 Правил противопожарного режима. Целесообразно изменить редакцию нормы: «Руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей у персонала объекта</p>

		(не менее 1 фонаря на каждого дежурного), непосредственно задействованного в проведении эвакуации людей в случае пожара»
Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 55	Руководитель организации обеспечивает исправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.	Целесообразно дополнить требование «Обеспечивает своевременное восстановление требуемого запаса воды на нужды пожаротушения в искусственных пожарных водоемах».
Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 72(3)	В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.	Целесообразно в Лесном кодексе Российской Федерации и иных нормативных правовых актах Российской Федерации установление юридического определения такого понятия, как «лес»
Свод правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»	п. 4.3.2. В зданиях всех степеней огнестойкости и классов конструктивной пожарной опасности, кроме зданий V степени огнестойкости и зданий класса С3, на путях эвакуации не допускается применять материалы с более высокой пожарной опасностью, чем: Г1, В1, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах; Г2, В2, Д3, Т3 или Г2, В3, Д2, Т2 - для отделки стен, потолков и заполнения подвесных потолков в общих коридорах, холлах и фойе; Г2, РП2, Д2, Т2 - для покрытий пола в вестибюлях, лестничных клетках, лифтовых холлах;	Противоречит ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», которой определены требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях, в том числе классы материалов декоративно-отделочных материалов и покрытия полов.

	<p>В2, РП2, Д3, Т2 - для покрытий пола в общих коридорах, холлах и фойе.</p> <p>Каркасы подвесных потолков в помещениях и на путях эвакуации следует выполнять из негорючих материалов.</p>	
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 56</p>	<p>Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов.</p>	<p>Необходимо определить также зону запрета стоянки автотранспорта. (например: «Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов, а также в пределах 5 метров их расположения). Данная проблема возникает в случае размещения в зоне одного гидранта 4 и более машин (стоянка вокруг гидранта, следовательно, отсутствует подъезд, но на крышке гидранта ни одна из них не стоит.)</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 37.1</p>	<p>Руководитель организации обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей.</p>	<p>Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования при применении нормативного правового акта в ходе осуществления государственного надзора</p> <p>Предлагаемая редакция: Руководитель организации обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей, а также наличие уплотнителей (термоленг), предусмотренных заводом-изготовителем.</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 17¹</p>	<p>Правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), расположенных в границах населенных пунктов, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений обязаны производить регулярную уборку мусора и покос травы.</p> <p>Границы уборки территорий определяются границами земельного участка на основании кадастрового или межевого плана.</p>	<p>Неоднозначность трактовки обязательного требования при применении нормативного правового акта в ходе осуществления государственного надзора</p> <p>Необходимо установить конкретную периодичность, а также порядок проведения работ по уборке мусора и покосу травы, достаточных для выполнения обязательного требования</p>

Кроме того, в части взаимной согласованности норм права, необходимо отметить, что проблемным в реализации противопожарным мероприятием является выполнение нормативного противопожарного расстояния от границ застройки сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой,

а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) (пункт 4.14 Свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»). Проблема возникает, когда для выполнения нормативного противопожарного разрыва необходимо произвести вырубку леса, находящегося на территории земель лесного фонда Российской Федерации. Для ее решения необходимо пройти процедуру перевода земель лесного фонда в категорию земель поселений, которая бюрократически сложная (задействуются различные государственные органы республики и Российской Федерации) и требует значительного времени (около 2 лет).

Также, в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» противопожарные расстояния должны обеспечивать нераспространение пожара от лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) до зданий и сооружений. Пунктом 4.14 Свода правил 4.13130.2013 установлено, что противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) – не менее 30 м.

В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации проведение работ по прокладке противопожарных разрывов на территориях лесного фонда относится к мерам противопожарного обустройства лесов.

Согласно ч. 1 ст. 19, ст. 81-83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия по созданию противопожарных разрывов на землях лесного фонда Российской Федерации входят в компетенцию органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений, а также органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах переданных полномочий.

ОСТ 56-103-98 «Стандарт отрасли. Охрана лесов от пожаров. Противопожарные разрывы и минерализованные полосы. Критерии качества и оценка состояния», утвержденный приказом Рослесхоза от 24.02.1998 № 38 установлена максимальная ширина разрыва на землях лесного фонда – 10-20 м.

При рассмотрении указанных нормативных правовых актов во взаимосвязи, необходимо отметить, что они не содержат норм права, регулирующих паритетное выполнение работ по обустройству противопожарных расстояний (разрывов) вдоль населенных пунктов, как на землях лесного фонда, так и на

землях поселений (например, по формуле 10 м. + 20 м., либо 15 м. + 15 м. для расстояния – 30 м.).

В 2018 году внесены изменения и приняты ряд нормативных правовых актов Российской Федерации.

17.01.2018 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1717, которым внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

В частности, на правообладателей земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов или в садоводческих, огороднических и дачных объединениях, возложена обязанность производить регулярную уборку мусора и покос травы.

Уборка мусора и покос травы должны производиться правообладателем (собственником, землепользователем, землевладельцем, арендатором земельного участка) в пределах границы соответствующего земельного участка, определяемой на основании кадастрового или межевого плана.

Введена обязанность осуществлять погрузку грубых кормов и волокнистых материалов в кузов автомобиля только с заглушенным двигателем. Движение автомобиля может быть разрешено только после осмотра места стоянки автомобиля и уборки сена (соломы), находящегося вблизи выпускной трубы.

Кроме того, запрещен выброс горячего шлака, угля и золы, а также горящих окурков и спичек во время движения железнодорожного подвижного состава и автомобильного транспорта в полосах отвода и охранных зонах дорог, а также на участках железнодорожных путей и автомобильных дорог.

Приказом МЧС России от 10.04.2018 № 154 утвержден свод правил «Здания и сооружения для обслуживания автомобилей. Требования пожарной безопасности», который устанавливает требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве, монтаже, эксплуатации, реконструкции, техническом перевооружении зданий и сооружения для обслуживания автомобилей.

Начало действия указанного свода правил с 01.05.2018.

В связи с изменениями в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, а также утверждения свода правил «Здания и сооружения для обслуживания автомобилей. Требования пожарной безопасности», в целях реализации требований пожарной безопасности на объектах защиты, юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в организационно-распорядительные документы, организовать выполнение требований пожарной безопасности, спланировать их финансовое и материально-техническое обеспечение.

Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, целью которой является обеспечение необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Приоритетными направлениями государственной политики в области пожарной безопасности являются:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны; выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

В числе мер по реализации государственной политики в области пожарной безопасности предусматривается:

реализация планов привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, а также расписаний выездов таких подразделений и гарнизонов в указанных целях;

привлечение граждан, общественных объединений и иных организаций к профилактике и тушению пожаров;

преодоление кризисных ситуаций, связанных с пожарами, в том числе осуществление мер, направленных на повышение оперативности реагирования.

Федеральным законом от 19.02.2018 № 17-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и статью 25.1 Федерального закона «О защите конкуренции» предусмотрена обязанность внесения информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Указанные положения подлежат исполнению с 19.08.2018.

Приказом МЧС России от 12.03.2018 № 100 утверждён Административный регламент предоставления государственной услуги по согласованию создания профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых

законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Заявителями на получение данной госуслуги являются организации, занимающиеся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством РФ предусмотрено обязательное наличие собственных профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований (ПАСС(Ф)).

Для предоставления государственной услуги заявитель представляет в Главное управление МЧС России:

- учредительные документы организации;
- приказ организации о создании ПАСС(Ф) в 2 экземплярах, с указанием структурной единицы федерального закона и (или) принятого в соответствии с ним иного нормативного правового акта, предусматривающих обязательное наличие у данной организации собственной ПАСС(Ф);
- карту зоны ответственности ПАСС(Ф), с указанием перечня и адресов опасных производственных объектов, эксплуатируемых организацией и подлежащих обслуживанию данной ПАСС(Ф);
- копию свидетельств(а) о регистрации опасных производственных объектов, подлежащих обслуживанию создаваемой ПАСС(Ф).

Заявление и документы могут быть поданы заявителем непосредственно, направлены заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или направлены в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя с использованием портала госуслуг.

Согласование создания ПАСС(Ф) в организации осуществляется, в общем случае, в течение 30 календарных дней с момента поступления документов в Главное управление МЧС России.

Срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги - в течение 5 рабочих дней с момента принятия решения о согласовании.

Приказом МЧС России от 10.04.2018 № 154 утвержден Свод правил «Здания и сооружения для обслуживания автомобилей. Требования пожарной безопасности», устанавливающий требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве, монтаже, эксплуатации, реконструкции, техническом перевооружении зданий и сооружений для обслуживания автомобилей.

Начало действия указанного свода правил 1 мая 2018 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2018 № 601 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (Положение о федеральном государственном пожарном надзоре), которым определено, что функции федерального государственного пожарного надзора в федеральных органах исполнительной власти в сфере

обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации осуществляются в пределах установленной предельной численности работников указанных органов и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Кроме того, регламентированы полномочия должностных лиц указанных органов, уполномоченных на осуществление федерального государственного пожарного надзора.

Приказом МЧС России от 28.06.2018 № 261 утверждены формы проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности (начало действия – 13.11.2018).

Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяются при осуществлении федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов, имеющих следующие классы функциональной пожарной опасности: Ф1.1 - Ф1.3, Ф2.1 - Ф2.4, Ф3.1 - Ф3.7, Ф4.1 - Ф4.3, Ф5.1 - Ф5.3, а также для садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений, всего 19 форм.

Ранее действовавший приказ МЧС России от 11.09.2017 № 376 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности в многоквартирных жилых домах, в зданиях организаций торговли и организаций общественного питания» утратил силу.

Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»..., которыми установлен запрет проведения плановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением:

1) плановых проверок, проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности;

2) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

3) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при наличии у органа государственного контроля (надзора),

органа муниципального контроля информации о том, что в отношении указанных лиц ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет;

4) плановых проверок, проводимых по лицензируемым видам деятельности в отношении осуществляющих их юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

5) плановых проверок, проводимых в рамках:

а) федерального государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности;

б) федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны;

в) внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

г) федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

д) федерального государственного пробирного надзора.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

1. При обеспечении пожарной безопасности подведомственного объекта защиты рекомендуется ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, размещенных на официальном сайте Главного управления (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/6._Profilaktika_narushenij_obyazatelnyh).

2. При принятии решения о капитальном ремонте, реконструкции, об изменении функционального назначения помещения рекомендуется проконсультироваться в органах государственного пожарного надзора в целях исключения нарушений обязательных требований.

3. В случае необходимости аренды имущества (здания, помещения) рекомендуется обратить внимание на предмет договора аренды в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности

(собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности - мероприятий капитального и режимного характера).

4. В целях удостоверения качества работ, проведенных специализированной организацией по договору по проектированию, монтажу или эксплуатации систем противопожарной защиты, (автоматическая пожарная сигнализация, системы автоматического пожаротушения, оповещения людей о пожаре, противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы» ИПЛ по Республике Коми».

5. При эксплуатации объекта защиты рекомендуется застраховать имущество от рисков возникновения ущерба при возможном возникновении пожара, а также ответственность за причинение ущерба третьим лицам.

6. При принятии решения о проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) необходимо обратиться в организацию, аккредитованную в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска. С перечнем организаций, осуществляющих деятельность в республике, можно ознакомиться на официальном сайте Главного управления.

7. Предусмотреть мероприятия, направленные на выполнение требований пожарной безопасности, установленные постановлением Правительства РФ от 20.09.2016 № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», вступившие в силу 26.09.2017, постановлением Правительства РФ от 28.09.2017 № 1174 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», вступившие в силу 11.10.2017, а также Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1717 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», вступившие в силу 17.01.2018, а также учесть мероприятия, предусмотренные утвержденным приказом МЧС России от 10.04.2018 № 154 Сводом правил «Здания и сооружения для обслуживания автомобилей. Требования пожарной безопасности».

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области гражданской обороны установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 4 с разъяснениями по их соблюдению.

таблица 4

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
1	Руководитель организации, а также работники организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО не прошли повышение квалификации (курсовое обучение) в области ГО.	<p>В соответствии с п. 4 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны проводится не реже одного раза в 5 лет. Для данных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.</p> <p>В соответствии с п. 2 б) Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:</p> <p>б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях.</p>
2	Не создан объектовый запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны	<p>В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:</p>

		<p>создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п. 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации:</p> <p>а) определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;</p> <p>б) создают и содержат запасы;</p> <p>в) осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.</p>
3	Не разработан план гражданской обороны	<p>В соответствии с п. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804; п/п. 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 ведение гражданской обороны осуществляется в организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны.</p>
4	Работники организации, попадающей в зону возможного заражения не обеспечены противогазами фильтрующими, из расчета 105 % от их общей численности.	<p>В соответствии п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты (СИЗ) для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты;</p> <p>В соответствии п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов СИЗ осуществляется заблаговременно;</p> <p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <p>- возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов;</p> <p>В соответствии п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от</p>

		<p>01.10.2014 № 543 Обеспечение населения СИЗ осуществляется: организациями – работников этих организаций</p> <p>В соответствии п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.
5	<p>Работники организации не обеспечены медицинскими средствами индивидуальной защиты, из расчета 30 % от их общей численности</p>	<p>В соответствии п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты (СИЗ) для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты;</p> <p>В соответствии п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов СИЗ осуществляется заблаговременно;</p> <p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов; <p>В соответствии п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение населения СИЗ осуществляется: организациями – работников этих организаций</p> <p>В соответствии п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для работников организаций и отдельных

		категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.
6	Не исправно инженерно-техническое оборудование защитного сооружения гражданской обороны.	<p>В соответствии с п. 10 постановления Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.</p> <p>На основании п. 3.2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО), утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений.</p> <p>При этом должна быть обеспечена сохранность:</p> <ul style="list-style-type: none"> - защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств; - герметизации и гидроизоляции всего сооружения; - инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.

В рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области гражданской обороны, которые представлены в нижеприведенной таблице 5 с разъяснениями.

таблица 5

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны
1	Кто проходит подготовку (обучение) в области гражданской обороны?	<p>На основании п. 3 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841</p> <p>Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются - руководители); б) работники федеральных органов исполнительной

		<p>власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;</p> <p>в) личный состав формирований и служб;</p> <p>г) работающее население</p>
2	Кто разрабатывает планы гражданской обороны?	<p>Ведение гражданской обороны в РФ осуществляется на основании Положением о гражданской обороне в Российской Федерации.</p> <p>п. 5. Ведение гражданской обороны осуществляется:</p> <p>в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;</p> <p>в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях - на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>в федеральных органах исполнительной власти и организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.</p> <p>Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержден приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП.</p>
3	Кто создает запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны?	<p>Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны регламентируется Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379.</p>

		<p>п.б. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации:</p> <p>а) определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;</p> <p>б) создают и содержат запасы;</p> <p>в) осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.</p>
4	Кто подлежит обеспечению средствами индивидуальной защиты?	<p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <p>- возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов.</p>
5	Какое количество работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны?	<p>В соответствии с п. 6 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденных приказом МЧС России от 31.07.2006 № 440 Количество работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации (представительствах и филиалах) определяется по следующим нормам:</p> <p>1. В организациях, продолжающих работу в военное время:</p> <p>а) отнесенных к категориям по гражданской обороне: до 1000 работников согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник; от 1000 до 5000 работников согласно штатному расписанию - 2 - 3 освобожденных работника; от 5000 и более работников согласно штатному расписанию - 4 - 5 освобожденных работников;</p> <p>б) не отнесенных к категориям по гражданской обороне: до 200 работников согласно штатному расписанию - 1 работник (по совместительству); от 200 и более работников согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник.</p> <p>2. В организациях, прекращающих работу в военное время: назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.</p>
6	С какой периодичностью руководитель организации должен проходить подготовку (обучение) в области гражданской обороны?	<p>На основании п. 4 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны» повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в</p>

		установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, для лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.
--	--	--

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», приказа МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 12.07.2012, регистрационный № 24877), директивы МЧС России от 10.01.2018 № 43-104-19 в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2018-2019 годы (приказ Главного управления от 27.02.2018 № 58), так же размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области в области гражданской обороны.

Плановые проверки проводятся в соответствии с приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской

обороны» в котором разработана и утверждена форма проверочного листа, который содержит 111 вопросов, отражающих содержание обязательных требований. Таким образом, предмет плановой проверки в области гражданской обороны ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

За 2018 год деятельность в области гражданской обороны на территории Республики Коми осуществлялась в соответствии с порядком реализации положений стратегии развития МЧС России до 2030 года.

В целях предупреждения нарушений в области гражданской обороны реализуются Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии с положением о Консультационном совете по решению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства и ежегодными планами мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 2017 год и за 3 квартала 2018 года, проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления, в котором приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, начальник отдела малого, среднего и социального предпринимательства Министерства экономики Республики Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Коми отделения ООО «ВДПО», предприниматели, сотрудники надзорных органов. На официальном интернет-сайте Главного управления доклады по результатам правоприменительной практики Главного управления с руководством по соблюдению обязательных требований за 2017 год и за 3 квартала 2018 года, обобщенные ответы на вопросы (обращения), полученные до и во время проведения публичного обсуждения правоприменительной практики, ответы на наиболее актуальные

вопросы при организации и осуществления надзорной деятельности и другие материалы связанные с результатами проведенного публичного мероприятия. (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Reforma_kontrolno_nadzornoj_deyatelnosti/Pravoprimeritel'naya_praktika_pri_osushhe).

Основными направлениями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;

разъяснение населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации;

За 2018 год Главным управлением продолжена работа, направленная на пропаганду знаний в области гражданской обороны среди населения.

Во исполнение приказа МЧС России от 07.07.2017 № 287 «О проведении в МЧС России Года культуры безопасности», в Республике Коми издан приказ от 04.10.2017 № 338, которым утверждён состав рабочей группы и утверждён План мероприятий Главного управления МЧС России по Республике Коми по подготовке и проведению мероприятий, посвященных Году культуры безопасности.

Мероприятия Года культуры безопасности включены в План основных мероприятий Республики Коми на 2018 год, а также вошли в республиканский План мероприятий Года культуры, объявленного Главой Республики Коми.

На сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми, ежедневно размещается не менее 5 тематических информационных материалов, посвящённых Году культуры безопасности. На сегодняшний день размещено более 365 информационных материалов.

Главным управлением организовано информирование населения через социальные сети и интернет ресурсы. Аккаунты в социальных сетях, либо интернет-сайты созданы во всех подразделениях надзорной деятельности и профилактической работы - 18 страниц в социальной сети «В контакте» и 2 интернет-сайта.

Также Главным управлением МЧС России по Республике Коми заключены соглашения «О порядке взаимодействия, осуществлению информационного обмена и информирования населения в области защиты населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с начальниками автовокзалов МО ГО «Сыктывкар», «Ухта», Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» по Сосногорскому району, ООО «Парадиз». В соответствии с соглашениями экстренное оповещение населения на территориях всех железнодорожных и автовокзалов республики будет осуществляться посредством технических средств информирования собственников.

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций», «Соблюдение правил противопожарного режима в период прохождения летнего пожароопасного сезона» и др.

В целях совершенствования законодательства в области организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны необходимо:

1. Определить единый подход к порядку согласования с заинтересованными надзорными органами предложений органов прокуратуры о проведении совместных плановых проверок в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, с внесением изменений в статью 9 Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Предусмотреть основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний,

путем внесения изменений в ч. 2.6 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;

2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;

3. При эксплуатации защитных сооружений руководствоваться требованиями Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.03.2003 N 4317).

4. При обеспечении требований в области гражданской обороны ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, размещенных на официальном сайте Главного управления (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk).

Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 6 с разъяснениями по их соблюдению.

таблица 6

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
1	Руководитель и работники органов управления организации не прошли соответствующую подготовку (курсовое обучение или повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций	<p>В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и непосредственно по месту работы.</p> <p>В соответствии с пп. «г» - «е» пункта 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <p>г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;</p> <p>д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - уполномоченные работники);</p> <p>е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.</p> <p>В соответствии с п. 5 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных</p>

		<p>ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций течение первого года работы является обязательной.</p> <p>В соответствии с пп. «б», «в» п. 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <p>б) руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;</p> <p>в) уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.</p>
2	<p>Персонал организации, попадающей в зону возможного химического заражения, не обеспечен противогазами фильтрующими, из расчета 105 % от их общей численности</p>	<p>В соответствии с п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.</p> <p>В соответствии с п. 3 Положения об организации</p>

		<p>обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 накопление запасов средств индивидуальной защиты осуществляется заблаговременно.</p> <p>В соответствии с п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 обеспечение средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационного, ядерно- и химически опасных объектов. <p>создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется: организациями – работников этих организаций.</p> <p>В соответствии с п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 . Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.</p>
3	<p>Работники организации не обеспечены медицинскими средствами индивидуальной защиты, из расчета 30 % от их общей численности</p>	<p>В соответствии п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты (СИЗ) для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты;</p> <p>В соответствии п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от</p>

		<p>01.10.2014 № 543 Накопление запасов СИЗ осуществляется заблаговременно;</p> <p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов; <p>В соответствии п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение населения СИЗ осуществляется: организациями – работниками этих организаций</p> <p>В соответствии п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.
4	<p>Не проведена корректировка (переработка) плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов по истечению срока его действия (или при изменении исходных данных, влияющих на уровень и организацию реагирования на ЧС(Н)).</p>	<p>В соответствии с п. 3 Раздела III Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС РФ от 28.12.2004 № 621 сроки действия Планов:</p> <ul style="list-style-type: none"> организаций для объектового и местного уровня - три года, территориального уровня - четыре года, регионального и федерального уровней - пять лет; территориальных и функциональных подсистем РСЧС - пять лет; звеньев функциональных подсистем РСЧС территориальных - четыре года, региональных - пять лет. <p>По истечении указанных сроков Планы подлежат корректировке (переработке). Кроме того, Планы подлежат корректировке (переработке) досрочно по решению одного из органов, его утвердившего, или при принятии соответствующих нормативных правовых актов.</p> <p>На основании п. 4 Раздела III Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС РФ от 28.12.2004 № 621</p>

	Корректировка (переработка) Планов осуществляется при изменении исходных данных, влияющих на уровень и организацию реагирования на ЧС(Н), с уведомлением органов исполнительной власти, утвердивших эти Планы.
--	--

В рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которые представлены в нижеприведенной таблице 7 с разъяснениями.

таблица 7

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
1	Кто проходит подготовку (обучение) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	<p>На основании п. 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547</p> <p>Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - работающее население); б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуются - неработающее население); в) лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки); г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций; д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной

		<p>системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - уполномоченные работники);</p> <p>е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).</p>
2	На какие объекты разрабатывается план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов?	<p>На основании п. 1 Порядка организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 устанавливаются требования к организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее именуются - мероприятия), направленных на снижение их негативного воздействия на жизнедеятельность населения и окружающую природную среду. Организация мероприятий производится федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов (далее именуются - организации).</p> <p>В соответствии с п. 2 Порядка организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 в организациях, имеющих опасные производственные объекты, для осуществления мероприятий должен быть план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее именуется - план), разработанный и согласованный в установленном порядке в соответствии с предъявляемыми требованиями к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.</p>
3	Кто подлежит обеспечению средствами индивидуальной защиты?	<p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов.
4	Какие организации разрабатывают план по	На основании п/п «а» ст. 14 организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в

<p>предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций. На основании п. 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.</p> <p>В соответствии с п. 46 Требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 на потенциально опасном объекте разрабатывается план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и документация, регламентирующая деятельность объекта, которая включает:</p> <p>порядок учета отклонений технологических параметров до опасных значений; систему анализа причин отклонений от требований безопасности и учета всех неполадок, временных остановок технологического процесса, оборудования с разработкой мер по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций.</p>
---	--

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и вышеуказанного Постановления № 806, постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», приказа МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», директивы МЧС России от 10.01.2018 № 43-104-19 в Республике Коми с учетом

специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2018-2019 годы (приказ Главного управления от 27.02.2018 № 58), так же размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В 2018 году внесены изменения в приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (изменения вступили в законную силу с 18.03.2018).

Плановые проверки проводятся в соответствии приказом МЧС России от 27.02.2018 № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в котором разработана и утверждена форма проверочного листа, которая содержит 40 вопросов, отражающих содержание обязательных требований. Предмет плановой проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

В 2018 году деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется с учетом реализации мероприятий, предусмотренных стратегией развития МЧС России до 2030 года.

В целях предупреждения нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций заключены Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии положением о Консультационном совете по решению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства и ежегодными планами мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 2017 год и за 3 квартала 2018 года, проведены ежеквартальные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления, в котором приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, начальник отдела малого, среднего и социального предпринимательства Министерства экономики Республики Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Коми отделения ООО «ВДПО», предприниматели, сотрудники надзорных органов. На официальном интернет-сайте Главного управления доклады по результатам правоприменительной практики Главного управления с руководством по соблюдению обязательных требований, обобщенные ответы на вопросы (обращения), полученные до и во время проведения публичного обсуждения правоприменительной практики, ответы на наиболее актуальные вопросы при организации и осуществления надзорной деятельности и другие материалы связанные с результатами проведенного публичного мероприятия. (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/Reforma_kontrolno_nadzornoj_deyatelnosti/Pravoprimeritel'naya_praktika_pri_osushhe).

В целях пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирование населения, в рамках взаимодействия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Коми» Главным управлением на ежегодной основе разрабатывается и подписывается план основных совместных мероприятий. («План основных совместных мероприятий на 2018 год»).

Организация и проведение профилактических мероприятий проводится в

соответствии с «Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Коми на 2018 год».

Основными направлениями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных объектов;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;

сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов Министерства;

разъяснение населению и подконтрольным объектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации, пожара.

За 2018 год в Республике Коми проведено 702 различных мероприятия с охватом более 217840 человек.

Организовано и проведено 83 выставки современной техники, оборудования, инструмента, средств спасения с охватом населения 29 000 человек.

В 23 учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне, функционирующих на территории Республики Коми, проведено более 196 занятий с неработающим населением в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Общий охват населения составил более 57950 человек.

Организовано принятие зачетов по знанию основ организации и ведения гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у личного состава структурных и подчиненных подразделений Главного управления МЧС России по Республике Коми. В зачете приняло участие 2472 человека.

Проведено 3400 профилактических мероприятий с населением, включающих в себя инструктажи и беседы с персоналом объектов экономики, консультаций с

должностными лицами, бесед и занятий с населением по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Охват населения составляет свыше 380000 человек.

За 2018 год проведено 6 заседаний КЧС и ОПБ Республики Коми. На данных заседаниях были рассмотрены вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных проведением паводка, летнего пожароопасного периода. В средствах массовой информации были размещены материалы о порядке действий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: на федеральных телеканалах вышло 284 сюжета, на региональных телеканалах вышло 215 сюжетов, 392 материала было направлено в печатные издания.

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Оценка соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций» и др.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1. Обратить внимание на принимаемые нормативные правовые акты Российской Федерации, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. При возникновении вопросов при реализации обязательных требований, обращаться для консультирования в управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления в целях исключения указанных нарушений.

3. При обеспечении требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера рекомендуется ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, размещенных на официальном сайте Главного управления (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk).

**Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ
И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ
ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

отсутствие в штате лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и не прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг не реже 1 раза в 5 лет, а также минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года;

не прохождения медицинского осмотра на предмет выявления медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц участвующих в тушении пожаров;

отсутствие документа, подтверждающего наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации).

В нижеприведенной таблице 8 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

таблица 8

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении лицензионного контроля
1	За какие нарушения приостанавливается действие лицензии МЧС России.	В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих случаях: 1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; 2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2	Административная ответственность за уклонение от	Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля

	проведения проверки.	<p>(надзора), органа муниципального контроля</p> <p>1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 КоАП РФ.</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p> <p>2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, -</p> <p>влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p> <p>3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p>
3	Какое оборудование необходимо для осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?	Приказом МЧС России от 30 октября 2017 г. № 478 утвержден минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
4	Чем определены медицинские противопоказания для работников, участвующих в действиях по тушению пожаров.	Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».
5	Минимально-необходимое оснащение работников, участвующих в действиях по тушению пожаров.	Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты гражданскому персоналу, рабочим и служащим органов управления и подразделений пожарной охраны, подразделений и организаций, участвующих в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также иным работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.09.2010 № 777н.

В нижеприведенной таблице 9 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

Таблица 9

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
1	Не соответствие квалификации работников, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленным требованиям.	В соответствии с п.п. Б п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225, в штате у соискателя лицензии (лицензиата) должны состоять работники, имеющие профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедшие повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг.
2	Измерительные приборы, применяемые для монтажа систем противопожарной защиты, не проходят поверку.	В соответствии с п.4 ч.3 ст. 1, ч.1 ст. Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» средства измерений, предназначенные для осуществления деятельности в области обеспечения пожарной безопасности, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке.
3	Работники, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, не проходят повышение квалификации.	В соответствии с п.п. Г п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225, работники, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, должны проходить повышение квалификации не реже 1 раза в 5 лет.
4	Отсутствие документа, подтверждающего наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации).	В соответствии с п.п. Г п.3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.01.2012 № 69, работники соискателя лицензии (лицензиата), участвующие в действиях по тушению пожара, должны иметь соответствующее их должностным обязанностям профессиональное образование (квалификацию, подтвержденную документом о прохождении профессионального обучения).

В целях профилактики нарушений лицензионных требований, которые должны выполняться лицензиатами и соискателями лицензий, на интернет-портале Главного управления МЧС России по Республике Коми размещены документы, регламентирующие деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности.

Организовано консультирование по вопросам выполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности. Консультации осуществляются при личном обращении, а также посредством почтовой связи, по телефону и электронной почте.

Применение лицензионных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществляется в системной взаимосвязи с нормами права, установленными федеральными законами от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 26.12.2006 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

При осуществлении анализа установлены вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности лицензионных требований, требующих урегулирования.

Так, п.п.Б п.4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225, установлено требование к наличию у работников профессионального технического образования, однако нормативно-правовые акты Российской Федерации не устанавливают понятия «техническое образование». Так же данной нормой установлена неоднозначность требования к повышению квалификации для работников юридического лица.

п.3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.01.2012 № 69, не определен минимальный состав сил и средств, необходимых для тушения пожаров.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» приказом МЧС России от 30.10.2017 № 478 утвержден минимальный перечень

оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ЛИЦЕНЗИАТАМ
(СОИСКАТЕЛЯМ ЛИЦЕНЗИИ) ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:**

1. При обращении за государственной услугой по предоставлению, переоформлению, прекращению действий лицензии, а также осуществлением лицензируемых видов деятельности рекомендуется ознакомиться с нормативно-правовыми актами, регулирующие отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности. Указанные документы размещены на официальном сайте Главного управления (http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Gosudarstvennie_uslugi/Licenzirovanie_deyatelnosti_v_oblasti_po).

2. При принятии решения о реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменении его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, рекомендуем обратиться в лицензирующий орган для переоформления лицензии.

3. В соответствии с ч.14 ст.20 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не позднее чем за пятнадцать календарных дней до дня фактического прекращения лицензируемого вида деятельности лицензиат, имеющий намерение прекратить этот вид деятельности, обязан представить или направить в лицензирующий орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности.

4. При приеме на работу специалистов, выполняющих работы (оказывающих услуги) составляющие лицензируемый вид деятельности, рекомендуем обеспечить необходимый уровень их квалификации.

5. Обеспечить надлежащий контроль за своевременным повышением квалификации работников в соответствии с их должностными обязанностями.

6. В целях обеспечения качественного выполнения работ рекомендуем поддерживать в исправном состоянии оборудование, инструмент и в установленные сроки проводить поверку средств измерений, применяемых при выполнении работ, оказании услуг.

**Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ
И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА
МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ)
ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**

Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820, в соответствии с Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденный приказом МЧС России от 18.10.2012 № 607 (далее – Административный регламент) и осуществляется в форме рейда патрулирования и наблюдения с плавучих или береговых контрольных постов.

Поскольку государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется в отношении граждан (судоводителей), и принадлежащих им маломерных судов Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 (далее - Правила), к государственному надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях применяться не могут.

В соответствии с Административным регламентом мероприятия по надзору за использованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме выездных проверок. При этом в настоящее время органами прокуратуры большинства субъектов Российской Федерации плановые проверки указанных объектов не согласовываются поскольку контрольные мероприятия на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах проводятся в форме выдачи разрешений на их использование (проведения ежегодных освидетельствований) и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

С учетом необходимости сокращения избыточных ограничений и требований, оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за

указанными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.

Таким образом, в условиях отказа от проведения плановых проверок, отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ (в том числе ледовых) и наплавных мостов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности будет устанавливаться с учетом проведения в отношении указанных объектов только внеплановых проверок.

Надзор за использованием маломерными судами осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденными Приказом МЧС России от 29.06.2005 № 502.

Государственными инспекторами по маломерным судам проводится непрерывная работа с судоводителями и гражданами по разъяснению Правил пользования маломерными судами на водных объектах, а также положений действующего законодательства о безопасности людей на водных объектах.

Основным направлением обеспечения безопасности на водных объектах в летний период является организация муниципальными образованиями пляжей и мест массового отдыха людей на водных объектах, создание спасательных постов, укомплектование их необходимым имуществом и оборудованием в соответствии с действующими требованиями.

В соответствии с протоколом селекторного совещания МЧС России по вопросу обеспечения безопасности людей на водных объектах в летний период 2018 года от 24.08.2018 года № 97-ИК основными направлениями деятельности муниципальных образований в данном направлении являются:

1. Рассмотрение вопроса финансирования проведения мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в 2019 – 2021 г.г.

2. Планирование оборудования пляжей и мест массового отдыха у водоемов в летний период 2019 года, при этом особое внимание уделяя местам, где ранее происходили происшествия и гибель людей, особенно детей.

3. Рассмотрение возможности увеличения в летний период 2019 года количества пляжей и мест массового отдыха на территории муниципальных образований, при этом особое внимание обращая на традиционные места купания населения.

4. Проведение не менее двух раз в год заседаний КЧС и ПБ, на которых необходимо рассматривать результаты и направления совершенствования работы по обеспечению безопасности людей на водных объектах на территории муниципальных образований.

5. Увеличение сил и средств общественных организаций при организации мероприятий.

В 2018 году на учете в ГИМС по Республике Коми состояло 53 пляжа и места массового отдыха, которые соответствовали установленным требованиям безопасности и были допущены к пользованию.

На территории каждого муниципального образования имеются исторически сложившиеся места массового отдыха у воды и купания. На территории Республики Коми насчитывается примерно до 70 таких мест.

Главным управлением МЧС России по Республике Коми и ГИМС МЧС России по Республике Коми проводится непрерывная работа с Правительством Республики Коми, руководителями администраций муниципальных образований по принятию ими должных мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах, созданию и оборудованию пляжей и мест массового отдыха людей у воды в 2019 году.

Внедрение новых подходов к осуществлению надзорной деятельности предполагает замену мероприятий по контролю мерами разъясняющего, консультативного, обучающего характера, а также проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований в области безопасности людей на водных объектах.

В истекшем периоде 2018 года проведено 106 заседаний КЧС и ПБ Республики Коми и муниципальных образований, где рассматривались вопросы обеспечения безопасности людей на водных объектах в зимний и летний периоды.

В летний период 2018 года Главным управлением МЧС России по республике Коми разработан План совместных мероприятий с МВД по Республике Коми по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан в местах отдыха у водных объектов Республики Коми в летний период 2018 года, при реализации которого совместно с государственными инспекторами по маломерным судам и сотрудниками полиции проведено 111 профилактических мероприятий.

Организация и проведение профилактических мероприятий на протяжении 2018 года проводились в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2018-2019 годы (приказ Главного управления от 27.02.2018 № 58).

В рамках реализации профилактической программы за 12 месяцев 2018 года проведена 33301 беседа и лекция, 5512 выступлений в средствах массовой информации, опубликовано 1228 материалов.

С сентября 2018 года организована работа по контролю за организацией и эксплуатацией ледовых переправ с владельцами ледовых переправ, а также собственниками автомобильных дорог местного, регионального и межмуниципального значения Республики Коми, на которых обустриваются ледовые переправы в зимний период, и организациями, выполняющими работы по их обустройству.

Нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Коми в области регулирования надзора за эксплуатацией ледовых переправ:

Отраслевые дорожные нормы. Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ (ОДН 218.010-98);

Постановление Правительства Республики Коми от 15.06.2017 № 315 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Республике Коми и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Республике Коми и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Коми»;

Закон Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми».

Главное управление МЧС России по Республике Коми и ГИМС Республики Коми ежегодно проводит работу по взаимодействию с администрациями муниципальных образований и владельцами ледовых переправ, рекомендуя:

рассмотреть на заседаниях комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности муниципальных образований мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах в осенне-зимний период, по своевременному обустройству и открытию ледовых переправ;

провести работу по составлению планируемых к оборудованию ледовых переправ;

в целях недопущения гибели людей на водных объектах во время становления и распада льда обеспечить исполнение гражданами, должностными и юридическими лицами правовых актов Правительства Республики Коми о запрете выхода людей и выезда технических средств на лед в необорудованных для этого местах;

принять меры по своевременному оборудованию и открытию ледовых переправ с учетом климатических условий;

организовать систему наблюдения в традиционно сложившихся местах массового выхода людей на лед, сбор и обмен информацией по обстановке на водных объектах, обеспечить своевременное информирование населения о неблагоприятной ледовой обстановке;

совместно с заинтересованными службами и организациями проводить проверки мест массового выхода людей на лед, обеспечить их безопасность с учетом погодных условий и ледовой обстановки;

через средства массовой информации провести широкую разъяснительную работу среди населения по правилам поведения людей на водных объектах в зимний период (в период становления и распада льда).

В нижеприведенной таблице 9 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

Таблица 9

№ п/п	Типовые и массовые нарушения обязательных требований безопасности людей на водных объектах	Положение нормативных правовых актов, нормативных документов	Разъяснения о возможных мероприятиях по их устранению	Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований
1	Управление судном с нарушением норм ограничений по району и условиям плавания	Часть 1 статьи 11.8 КоАП РФ	Запрещается управлять маломерным судном после закрытия навигации	Низкий уровень правовой культуры граждан, несоблюдение требований безопасности людей на водных объектах
2	Управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном	Часть 1 статьи 11.8.1 КоАП РФ, п. 10 Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утв. Приказом МЧС России от 29.06.2005 № 502	При управление маломерным судном требуется иметь при себе удостоверение на право управления маломерным судном, судовой билет маломерного судна или его копию, заверенную в установленном порядке, или документы, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца	Низкий уровень правовой культуры граждан, несоблюдение требований безопасности людей на водных объектах
3	Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления	Статья 11.8 КоАП РФ, пп. 8 (а), 9 Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утв. Приказом МЧС России от 29.06.2005 № 502	Выполнение правил эксплуатации судна, а также управление судном лицами, имеющими право управления	Низкий уровень правовой культуры граждан, несоблюдение требований безопасности людей на водных объектах

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ (ВЛАДЕЛЬЦАМ ЛЕДОВЫХ ПЕРЕПРАВ):

1. Осуществление освидетельствования ледовых переправ:

Учет ледовых переправ ведется в соответствующих подразделениях ГИМС МЧС России, которые и осуществляют освидетельствование переправы перед вводом ее в эксплуатацию

Освидетельствование ледовых переправ производится как перед их вводом в пользование, так и перед окончанием пользования.

При освидетельствовании проверяется документация на создание переправы, техническая документация, техническое состояние береговых сооружений, укомплектованность оборудованием, аварийно-спасательным имуществом и техническими средствами, организация пропускного режима, выполнение требований по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на воде.

Результаты освидетельствования оформляются актом в двух экземплярах, один экземпляр которого передается владельцу переправы или должностному лицу, ответственному за пользование. При соответствии технического состояния переправы установленным требованиям дается разрешение на их пользование, о чем делается запись в акте.

Порядок движения транспорта и нормы перевозки груза и пассажиров устанавливаются организацией, эксплуатирующей ледовую переправу, с учетом ледового прогноза и таблицы максимальной нагрузки на лед, предусмотренных ОДН 218.010-98 «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ», утвержденными приказом Федеральной автомобильно-дорожной службы России от 26 августа 1998 г. № 228.

2. Требования к оборудованию и содержанию ледовых переправ:

Оборудование и содержание автомобильных ледовых переправ должны соответствовать следующим требованиям:

у подъезда к автомобильной ледовой переправе выставляется специальный щит, на котором помещается информация: какому виду транспорта и с каким максимальным грузом разрешается проезд по данной автомобильной ледовой переправе и какой интервал движения необходимо соблюдать, а также приводятся извлечения из настоящих Правил;

ежедневно утром и вечером, а в оттепель и днем производится замер толщины льда и определяется его структура. Замер толщины льда производится по всей трассе и особенно в местах, где больше скорость течения и глубина водного объекта;

во избежание утепления и уменьшения грузоподъемности автомобильной ледовой переправы регулярно производится расчистка проезжей части от снега;

граница места, отведенного для автомобильной ледовой переправы, обозначается через каждые 20 - 30 м вехами;

в опасных для движения местах выставляются предупреждающие знаки.

3. Требования к оборудованию и содержанию ледовых переправ (пешеходных):

Пешая ледовая переправа оборудуется на льду с зеленоватым оттенком с толщиной не менее 12 см, при массовом переходе людей - не менее 25 см.

Вдоль всего пешеходного перехода устанавливаются вехи, расстояние между которыми не должно превышать 10 м.

Ширина пешеходного перехода по ледовому покрытию должна составлять не менее 120 см.

В начале спуска к ледовой переправе устанавливается аншлаг с надписью «Пешеходный переход» и информационный щит с указанием данных организации, оборудующей и содержащей переправу (наименование ответственной организации, фамилии, имени и отчества ответственных должностных лиц, номера телефонов диспетчерской службы).

Спуск к пешеходному переходу оборудуется трапом шириной не менее 120 см. По краям трапа устанавливаются перила-ограждения высотой 100 см. Настил пешеходной дорожки укладывается на поперечины, расстояние между которыми составляет не более 70 см. Длина поперечины - 2 м. Торцы досок настила соединяются встык.

4. Пунктом 7 статьи 8 (2) Закона Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований по обеспечению безопасности на льду при переходе водного объекта, перевозке грузов, производстве работ по выколке льда с наложением административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей.