

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ИНТА» за 2020 год

Итоговая оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городского округа «Инта» (далее – МОГО «Инта») за 2020 год проведена отделом бюджетного анализа, прогнозирования доходов и налоговой политики администрации МОГО «Инта» в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов МОГО «Инта» и оценки налоговых расходов МОГО «Инта», утвержденным постановлением администрации МОГО «Инта» от 29.07.2020 № 7/1022 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Инта» использовались данные отчета Федеральной налоговой службы о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма № 5-МН) за 2020 год, а также информация, представленная Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Коми о категориях и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами по местным налогам и о сумме выпадающих доходов бюджета МОГО «Инта» в связи со снижением налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц.

1. Общая характеристика налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами МОГО «Инта»

В 2020 году на территории МОГО «Инта» действовали налоговые льготы по земельному налогу (в соответствии с решением Совета МО «Город Инта» от 19.10.2005 № 400) и по налогу на имущество физических лиц (в соответствии с решением Совета МОГО «Инта» от 28.10.2014 № П-34/9).

Информация о видах налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных нормативными правовыми актами МОГО «Инта» и действующих в 2020 году, а также об объеме предоставленных налоговых льгот представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. руб.
Льготы по земельному налогу, всего			1 860,0
В том числе:			
Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МОГО «Инта», в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета МОГО «Инта»	Полное освобождение	1 860,0

Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, в отношении земельных участков, находящихся в пользовании или пожизненном наследуемом владении	Физические лица - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	Полное освобождение	0,0
Льготы по налогу на имущество физических лиц, всего			6,0
В том числе:			
Пониженная ставка налога (0,5%) в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, расположенных на следующих территориях МОГО «Инта»: пст Абезь, пст Комаю, пст Кочмес, пст Лазурный, пст Уса, с. Адзъавом, с. Косьювом, с. Петрунь, д. Абезь, д. Епа, д. Роговая, д. Тошпи, д. Ягъель, д. Ярпияг	Физические лица, обладающие правом собственности на имущество, расположенное в труднодоступных населенных пунктах МОГО «Инта»	Пониженная ставка налога (0,5 п.п.)	6,0
Налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц, признаваемых субъектами малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», включенных в реестр резидентов Арктической зоны РФ, в отношении объектов налогообложения, используемых ими в целях выполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности	Физические лица – индивидуальные предприниматели, включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	Полное освобождение	0,0
Общий объем предоставленных налоговых льгот по местным налогам			1 866,0

Как видно из таблицы 1, объем налоговых расходов за 2020 год составил 1 866 тыс. руб., в том числе по земельному налогу – 1 860 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц – 6 тыс. руб. Доля налоговых расходов к объему налоговых доходов бюджета МОГО «Инта» составила 1%

Информация об объеме налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе целевых категорий налогового расхода представлена в таблице 2.

Таблица 2
тыс. руб.

Налог	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Стимулирующая	Техническая	
Земельный налог	0,0	0,0	1 860,0	1 860,0
Налог на имущество физических лиц	6,0	0,0	0,0	6,0
ВСЕГО	6,0	0,0	1 860,0	1 866,0

Как видно из таблицы 2, основной объем налоговых расходов в 2020 году приходится на технические налоговые расходы (99,7%), к которым относятся льготы по земельному налогу для налогоплательщиков - муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МОГО «Инта», в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций.

Социальные льготы составляют 0,3%, к ним относится пониженная ставка налога (0,5 процентных пункта) на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, расположенных на следующих территориях МОГО «Инта»: пст Абезь, пст Комаю, пст Кочмес, пст Лазурный, пст Уса, с. Адзьвавом, с. Косьювом, с. Петрунь, д. Абезь, д. Епа, д. Роговая, д. Тошпи, д. Ягъель, д. Ярпияг.

Стимулирующими льготами в 2020 году налогоплательщики не воспользовались.

2. Оценка целесообразности налоговых расходов МОГО «Инта»

Информация о соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ МОГО «Инта», структурным элементам муниципальных программ МОГО «Инта» или целям социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящимся к муниципальным программам МОГО «Инта» представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование налогового расхода	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Цели предоставления налоговых льгот	Наименования соответствующих муниципальных программ, их структурных элементов, наименования соответствующих НПА МОГО «Инта», определяющих цели социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящиеся к муниципальным программам	Соответствие налогового расхода целям муниципальных программ, их структурных элементов или целям социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящиеся к муниципальным программам
Освобождение от уплаты земельного налога	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета МОГО «Инта»	Повышение социальной и экономической эффективности и качества системы	Стратегия социально-экономического развития МОГО «Инта» на период до	Соответствует, налоговая льгота направлена на сокращение встречных

		муниципального управления в МОГО «Инта»	2035г./Направление Стратегии - Управление	финансовых потоков
	Физические лица - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	Обеспечение безопасных и комфортных условий для проживания и жизнедеятельности населения в МОГО «Инта»	Стратегия социально-экономического развития МОГО «Инта» на период до 2035г./Направление Стратегии - Территория проживания	Соответствует, налоговая льгота направлена на обеспечение поддержки социально незащищенных слоев граждан
Налоговая льгота, пониженная ставка налога по налогу на имущество физических лиц	Физические лица, обладающие правом собственности на имущество, расположенное в труднодоступных населенных пунктах МОГО «Инта»	Обеспечение безопасных и комфортных условий для проживания и жизнедеятельности населения в МОГО "Инта"	Стратегия социально-экономического развития МОГО «Инта» на период до 2035г./Направление Стратегии - Территория проживания	Соответствует, налоговая льгота направлена на снижение налоговой нагрузки на население, повышение уровня и качества жизни граждан
	Физические лица – индивидуальные предприниматели, включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	Создание условий для развития экономического потенциала МОГО «Инта»	Муниципальная программа МОГО «Инта» «Развитие экономики»/ Подпрограмма 1 «Развитие экономического потенциала»	Соответствует, налоговая льгота направлена на стимулирование инвестиционной деятельности на территории МОГО «Инта»

Информация о востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот за 5-летний период в разрезе налоговых расходов в соответствии с данными отчетов Федеральной налоговой службы о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма № 5-МН) за 2016-2020гг. представлена в таблицах 4, 5, 6, и 7.

Таблица 4

Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МОГО «Инта», в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	Итого за 2016-2020гг.
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	39	37	29	31	30	166
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	102	69	71	102	102	446
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения ≥ 0						0,37

Как видно из таблицы 4, данная льгота является востребованной.

Таблица 5

Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, в отношении земельных участков, находящихся в пользовании или пожизненном наследуемом владении

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	Итого за 2016-2020гг.
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	2	0	1	1	0	4
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	2194	2270	2318	2337	2323	11442
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения ≥ 0						0,001

Как видно из таблицы 5, данная льгота является мало востребованной.

Таблица 6

Пониженная ставка налога (0,5%) в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, расположенных в труднодоступных сельских населенных пунктах МОГО «Инта»

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	Итого за 2016-2020гг.
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	Льгота действует с 01.01.2020г., в период 2016-2019гг. льгота не предоставлялась				5	5
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.					7900	7900
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения ≥ 0						0,001

Как видно из таблицы 6, данная льгота является мало востребованной.

Таблица 7

Налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц, для резидентов Арктической зоны - физических лиц, в отношении объектов налогообложения, используемых ими в целях выполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	Итого за 2016-2020гг.
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	Льгота действует с 01.01.2020г., в период 2016-2019гг. льгота не предоставлялась				0	0
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.					7900	7900

ед.			
В соответствии с п.п.2) п. 4.7 Порядка, льгота является востребованной, если значение соотношения ≥ 0			0

Как видно из таблицы 7, данная льгота является не востребованной.

Информация о соответствии налоговых расходов критериям целесообразности, установленных п. 4.7 Порядка, представлена в таблице 8.

Таблица 8

Наименование налогового расхода	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики МОГО «Инта», не относящимся к муниципальным программам (соответствует/не соответствует)	Востребованность плательщиками предоставленных льгот (востребован/не востребован)	Результат оценки целесообразности (целесообразен/не целесообразен)
Освобождение от уплаты земельного налога	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета МОГО «Инта»	соответствует	востребован	целесообразен
	Физические лица - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	соответствует	востребован	целесообразен
Налоговая льгота, пониженная ставка налога по налогу на имущество физических лиц	Физические лица, обладающие правом собственности на имущество, расположенное в труднодоступных населенных пунктах МОГО «Инта»	соответствует	востребован	целесообразен
	Физические лица – индивидуальные предприниматели, включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	соответствует	не востребован	не целесообразен

По итогам оценки целесообразности, 1 налоговый расход – это налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц, признаваемых субъектами малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», включенных в реестр резидентов Арктической зоны РФ, в отношении объектов налогообложения, используемых ими в целях выполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности является нецелесообразным.

Вместе с тем, учитывая экономическую значимость указанной налоговой льготы, а также тот фактор, что льгота представляется лишь с 01.01.2020г., предлагается сохранить налоговую льготу.

3. Оценка результативности налоговых расходов МОГО «Инта»

Оценка результативности налоговых расходов МОГО «Инта» представлена в таблице 9.

Таблица 9

Наименование налогового расхода	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Наименование целевого показателя, ед. изм.	Плановое значение целевого показателя на 2020 год	Фактическое значение целевого показателя за 2020 год	Оценка результативности налогового расхода (результативен/не результативен)
Освобождение от уплаты земельного налога	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета МОГО «Инта»	Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органа местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования (тыс. руб.)	4,686	4,352	Результативен (положительно расценивается снижение расходов МО на содержание работников органа местного самоуправления)
	Физические лица - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	-	-	-	Результативен (направлен на обеспечение поддержки социально незащищенных слоев граждан)
Налоговая льгота, пониженная ставка налога по налогу на имущество физических лиц	Физические лица, обладающие правом собственности на имущество, расположенное в труднодоступных населенных пунктах МОГО «Инта»	-	-	-	Результативен (направлен на снижение налоговой нагрузки на население, повышение уровня и качества жизни граждан)
	Физические лица – индивидуальные предприниматели, включенные в реестр резидентов Арктической зоны РФ	Наличие нормативных правовых актов МОГО «Инта», устанавливающих налоговые льготы по местным налогам для резидентов Арктической зоны, единиц	1	2	Результативен (в 2020г. действовали 2 НПА МОГО «Инта», устанавливающие льготы для резидентов Арктической зоны)

По итогам оценки результативности налоговых расходов МОГО «Инта» все налоговые расходы, предоставляемые в 2020 году, признаны результативными.

4. Рекомендации по результатам оценки налоговых расходов

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Инта» все налоговые расходы (льготы), установленные нормативно-правовыми актами МОГО «Инта» и действующие в 2020 году, рекомендуется сохранить.