
Основной НПА, регламентирующий деятельность по обращению с отходами - **Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"**



**Прочие
НПА,
которые
влияют на
обращение
с отходами**

**Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ
"Об охране окружающей среды"**

**Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ
"О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"**

**Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации"**



Субъект

организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению)

утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их разделного накопления)

ОМСУ

С 01.01.2019

создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО

определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение их реестра

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО

Новые полномочия – статья 8 Закона №89-ФЗ в редакции Закона №503-ФЗ

ПП РФ от 12.11.2016 N 1156

*"Об обращении с ТКО и внесении изменения в ПП РФ от 25.08.2008 №641"
(вместе с "Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами")*

"погрузка твердых коммунальных отходов" - перемещение твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов, в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов;

"уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов" - действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз.



внесены ПП РФ от 15.12.2018 №1572

Было (ПП РФ от 15.09.2018 N 1094)

13. Региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах накопления ТКО. При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в МКД, несут собственники помещений в МКД.

Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в МКД, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Стало (ПП РФ от 15.12.2018 №1572)

13. Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз.

13(1). Региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в ОМСУ, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления ТКО, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

ОМСУ, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, включает указанную информацию в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными ПП РФ от 31.08.2018 №1039.

**Статья 13.4. Требования к местам (площадкам) накопления отходов
(введена Федеральным законом от 31.12.2017 N 503-ФЗ)**

1. Накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства РФ.

2. Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

3. Места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства РФ, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

П. 4 ст. 13.4 вступает в силу с 01.01.2019.

4. ОМСУ определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

П. 5 ст. 13.4 вступает в силу с 01.01.2019.

5. Реестр мест (площадок) накопления ТКО должен включать в себя:

- ✓ данные о нахождении мест (площадок) накопления ТКО;
- ✓ данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО;
- ✓ данные о собственниках мест (площадок) накопления ТКО;
- ✓ данные об источниках образования ТКО, которые складировются в местах (на площадках) накопления ТКО.

6. Накопление ТКО осуществляется в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, утвержденным органом исполнительной власти субъекта РФ

6.12.5. Площадки для установки контейнеров для сборки ТКО.

6.12.5.1. Контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов - специально оборудованные места, предназначенные для складирования коммунальных отходов. Такие площадки рекомендуется снабжать сведениями о сроках удаления отходов, наименовании организации, выполняющей данную работу, и контактах лица, ответственного за качественную и своевременную работу по содержанию площадки и своевременное удаление отходов. Наличие таких площадок рекомендуется предусматривать в составе территорий и участков любого функционального назначения, где могут накапливаться коммунальные отходы.

6.12.5.2. Рекомендуется определять размер контейнерной площадки исходя из задач, габаритов и количества контейнеров, используемых для складирования отходов, но не более предусмотренного санитарно-эпидемиологическими требованиями.

6.12.5.3. Контейнерные площадки рекомендуется совмещать с площадками для складирования отдельных групп коммунальных отходов, в том числе для складирования крупногабаритных отходов.

6.12.5.4. Целесообразно такие площадки помимо информации о сроках удаления отходов и контактной информации ответственного лица снабжать информацией, предостерегающей владельцев автотранспорта о недопустимости загромождения подъезда специализированного автотранспорта, разгружающего контейнеры.

12.2.3. **Планирование уборки территории** муниципального образования рекомендуется осуществлять таким образом, чтобы каждая часть территории муниципального образования была закреплена за определенным лицом, ответственными за уборку этой территории.

12.2.4. Рекомендуется привлекать к осуществлению уборки **физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками** зданий (помещений в них), сооружений, включая временные сооружения, а также владеющих земельными участками на праве собственности, ином вещном праве, праве аренды, ином законном праве, территории путем включения в договор аренды требования об уборке прилегающей территории и определения ее границ, а также через соглашения с собственниками земельных участков.

12.2.5. Для предотвращения засорения улиц, площадей, скверов и других общественных мест отходами производства и потребления рекомендуется устанавливать специально предназначенные для временного складирования отходов емкости малого размера (урны, баки).

12.2.6. Установку емкостей для временного складирования отходов производства и потребления и их очистку рекомендуется осуществлять лицам, ответственным за уборку соответствующих территорий.

12.2.7. Удаление с контейнерной площадки и прилегающей к ней территории отходов производства и потребления, высыпавшихся при выгрузке из контейнеров в мусоровозный транспорт, рекомендуется производить работникам организации, осуществляющей транспортирование отходов.

12.2.8. Транспортирование отходов рекомендуется осуществлять способами, исключающими возможность их потери при перевозке, создания аварийной ситуации, причинения транспортируемыми отходами вреда здоровью людей и окружающей среде.

12.2.9. При уборке в ночное время рекомендуется принимать меры, предупреждающие шум.

12.2.10. Рекомендуется устанавливать запрет на установку устройств наливных помоек, разлив помоев и нечистот за территорией домов и улиц, вынос отходов на уличные проезды.

12.2.11. Рекомендуется обеспечивать свободный подъезд непосредственно к мусоросборникам и выгребным ямам.





**РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ОПЕРАТОР**



С чем работает регонератор и как это доказать?

от 24.06.1998 N 89-ФЗ

ТКО - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

7 30 000 00 00 0	ОТХОДЫ КОММУНАЛЬНЫЕ, ПОДОБНЫЕ КОММУНАЛЬНЫМ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ
7 31 000 00 00 0	Отходы коммунальные твердые
7 31 100 00 00 0	Отходы из жилищ
7 31 110 00 00 0	Отходы из жилищ при совместном сборе
7 31 110 01 72 4	отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные)
7 31 110 02 21 5	отходы из жилищ крупногабаритные
7 31 120 00 00 0	Отходы из жилищ при раздельном сборе
7 31 200 00 00 0	Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 31 200 01 72 4	мусор и смет уличный
7 31 200 02 72 5	мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства
7 31 200 03 72 5	отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев
7 31 205 11 72 4	отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог
7 31 210 00 00 0	Отходы от зимней уборки улиц
7 31 211 00 00 0	Отходы от снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования
7 31 211 01 72 4	отходы с решеток станции снеготаяния
7 31 211 11 39 4	осадки очистки оборудования для снеготаяния с преимущественным содержанием диоксида кремния
7 31 211 61 20 4	отходы снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования, обезвоженные методом естественной сушки, малоопасные
7 31 211 62 20 5	отходы снеготаяния с применением снегоплавильного оборудования, обезвоженные методом естественной сушки, практически неопасные
7 31 290 00 00 0	Прочие отходы от уборки территории городских и сельских поселений
7 31 300 00 00 0	Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 31 300 01 20 5	растительные отходы при уходе за газонами, цветниками
7 31 300 02 20 5	растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками
7 31 900 00 00 0	Прочие твердые коммунальные отходы
<i>Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (ред. от 28.11.2017) "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов"</i>	

Подтверждение вида и класса опасности отходов

ТКО -

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в ФККО не требуется (п.2.ст.14 Закона №89-ФЗ)

ИП и юрлица – паспорт отходов (ст. 14 Закона №89-ФЗ), нормативы образования и лимиты на размещение, отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (ст. 18 Закона №89-ФЗ)

ПАСПОРТ ОТХОДОВ - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе (статья 1 Закона №89-ФЗ)



Паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности

Паспорт действует бессрочно (ПП РФ от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности")

ТИПОВАЯ ФОРМА

паспорта отходов I – IV классов опасности

(оборотная сторона)

(лицевая сторона)

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель юридического лица
(индивидуальный предприниматель)

« ____ » _____ 20__ г.

М.П.

Паспорт отходов I – IV классов опасности

Составлен на _____
(указывается вид отхода, код и наименование по федеральному

_____;
классификационному каталогу отходов)
образованный в процессе деятельности индивидуального предпринимателя
или юридического лица _____

_____;
(указывается наименование технологического процесса,
в результате которого образовался отход,

_____;
или процесс, в результате которого товар (продукция) утратил свои потребительские
свойства, с указанием наименования исходного товара)

состоящий из _____
(химический и (или) качественный состав отхода, в процентах)

_____;
(агрегатное состояние и физическая форма твердой, жидкой, газообразной, шлам,
гель, жупюла, суспензия, сыпучий, гранулят, порошкообразный, пылеобразный,

_____;
всплошь, готовое изделие, потерявшее свои потребительские свойства, иное – указать нужное)
имеющий _____ (_____) класс опасности по степени

_____ (класс опасности) _____ (группую)
негативного воздействия на окружающую среду.

Фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя или полное
наименование юридического лица _____

Сокращенное наименование юридического лица _____

Индивидуальный номер налогоплательщика _____

Код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций _____

Код по Общероссийскому классификатору видов экономической
деятельности _____

Местонахождение _____

Почтовый адрес _____

Приказ Росприроднадзора от 18.10.2016 N670

**"О Перечне правовых актов, содержащих обязательные
требования, соблюдение которых оценивается при проведении
мероприятий по контролю в рамках отдельного вида
государственного контроля (надзора)"**

**Статья 8.2. КоАП РФ Несоблюдение экологических и
санитарно-эпидемиологических требований при обращении с
отходами производства и потребления, веществами,
разрушающими озоновый слой, или иными опасными
веществами**



Каковы последствия за отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности?

- ① проблемы при заключении договора на передачу отходов;
- ① наступает административная ответственность в соответствии с п.1. ст. 8.2. КоАП РФ: наложение административного штрафа на юридических лиц - **от 100000 до 250000 рублей** или административное приостановление деятельности на срок **до 90 суток**.

Паспорт отхода



Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, - **влечет предупреждение или наложение административного штрафа**

на граждан в размере от 100 до 500 рублей;

на должностных лиц - от 500 до 1000 рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 500 до 1000 рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

на юридических лиц - от 10 до 20 тысяч рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства - **влечет предупреждение или наложение административного штрафа**

на граждан в размере от 1 до 2 тысяч рублей;

на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;

на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей.

Статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления **влечет наложение административного штрафа**

на граждан в размере от 1 до 2 тысяч рублей;

на должностных лиц - от 10 до 30 тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 до 50 тысяч рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

на юридических лиц - от 100 до 250 тысяч рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток.





*от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с ТКО и внесении изменения в ПП РФ от 25.08.2008 №641»
(вместе с «Правилами обращения с ТКО»)*

**Региональный оператор
осуществляет сбор,
транспортирование, *обработку,*
утилизацию, обезвреживание,
захоронение ТКО самостоятельно или
с привлечением операторов по
обращению с ТКО**



***П. 5 ст. 30 - Под обращением с ТКО для целей
настоящего Кодекса и иных актов жилищного
законодательства понимаются
транспортирование, обезвреживание,
захоронение ТКО
(в ред. Закона №503-ФЗ от 31.12.2017)***



**тариф на
обработку
ТКО**

**тариф на
обезвреживание
ТКО**



**тариф на
захоронение
ТКО**



**ОПЕРАТОР
ТКО**

**ПП РФ от 30.05.2016 №484
«О ценообразовании в области
обращения с ТКО»**

**Письмо Минприроды России от
11.12.2018 N 12-47/31393**

**ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЙ
ПО МО**



**Письмо ФАС
от 27.07.2018
№ВК/58887/18**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ОПЕРАТОР**



**ЕДИНЫЙ
ТАРИФ**

**ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЙ ПО
ВИДАМ ОТХОДОВ**

Письмо ФАС России от 27.07.2018 N ВК/58887/18

"О направлении информации по вопросу особенностей регулирования предельных единых тарифов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами"

Разъяснения :

- единый тариф устанавливается органом тарифного регулирования в экономически обоснованном размере по результатам экспертизы представленных регулируемой организацией обосновывающих документов и материалов;
- в случае наличия в документации об отборе РО по обращению с ТКО актуальных сведений об установленных предельных тарифах операторов по обращению с ТКО и объемах ТКО, а также в случае подтверждения экономической обоснованности собственных расходов РО в результате проведения органом регулирования соответствующей экспертизы, НВВ регионального оператора и единый тариф на первый год действия соглашения и последующие годы **могут быть** установлены на уровне, аналогичном соответствующим значениям в документации об отборе РО и конкурсном предложении победителя такого отбора;
- в случае если РО самостоятельно осуществляет обезвреживание, обработку и (или) захоронение ТКО, то орган регулирования устанавливает такому региональному оператору соответствующие тарифы:
- РО, заключивший соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО с органом исполнительной власти субъекта РФ, несет бремя по обеспечению обязательств по такому соглашению путем предоставления безотзывной банковской гарантии, расходы на которую включаются в состав НВВ РО;
- в случае если РО самостоятельно осуществляет обезвреживание, обработку и (или) захоронение ТКО, то орган регулирования учитывает расчетную предпринимательскую прибыль такого РО в составе НВВ, относимой на деятельность по обезвреживанию, обработке, захоронению ТКО при установлении такому региональному оператору соответствующих тарифов;
- доходы регионального оператора, полученные от продажи вторичных материальных ресурсов, исключаются из необходимой валовой выручки, рассчитанной с учетом расчетной предпринимательской прибыли;
- включение расходов на временное размещение (хранение) ТКО, а также расходов на транспортирование ТКО до мест их временного размещения (хранения), равно как и от таких мест, в состав НВВ регионального оператора не предусмотрено действующим законодательством.

!!! Дифференциация единого тарифа - по решению органа регулирования тарифов или в соответствии с соглашением

по видам ТКО (сортированные, несортированные, крупногабаритные, другие виды отходов, определенные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и классам опасности отходов

по муниципальным образованиям

по технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой

В случае принятия решения о дифференциации тарифов по МО орган регулирования тарифов принимает решение об установлении тарифов отдельно по каждому МО, на территории которого осуществляет деятельность регулируемая организация, исходя из расходов на осуществление регулируемого вида деятельности в каждом муниципальном образовании

ПП РФ от 30.05.2016 N 484

5. Тарифы устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, и в отношении каждого осуществляемого регулируемого вида деятельности в области обращения с ТКО ... с учетом территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами.

На объекты не внесенные в ГРОРО отходы направляться не могут в силу пункта 7 статьи 12 Закона №89-ФЗ.

7. Тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из неперевышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

При этом размер тарифов должен компенсировать регулируемым организациям экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

Единый тариф

!!! Устанавливается в соответствии с условиями Соглашения (п.83 Методических указаний)

!!! Не более стоимости услуг, определенной по результатам конкурса (п.84 Методических указаний)
В новой редакции – НВВ не может превышать прогнозную НВВ, содержащуюся в заявке победителя конкурса.

НВВ единого тарифа = стоимость услуг иных операторов + собственная НВВ + расходы на сбор и транспортирование ТКО

4. В пункте 90 Основ ценообразования :

а) слова ", и расходов на транспортирование ТКО" заменить словами ", расходов на транспортирование ТКО, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления ТКО и их содержание, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором";

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Расходы на уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов не могут превышать сметную стоимость погрузочных работ, определенную с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, умноженную на 1 процент общего объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, в отношении которых осуществляются погрузочные работы. В случае отсутствия соответствующих сметных нормативов допускается использовать данные о стоимости работ, аналогичных по назначению.

Расходы, связанные с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению, указанному в абзаце первом настоящего пункта, определяются в размере, не превышающем 2 процентов необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования."



Договоры, заключенные собственниками ТКО на сбор и вывоз ТКО, действуют до заключения договора с региональным оператором.

Заклучить госконтракт на обращение с твердыми коммунальными отходами можно по специальному основанию



С 31 декабря 2017 года контракт можно заключить у единственного поставщика по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ.

Документ: Федеральный закон от 31.12.2017 №503-ФЗ (вступил в силу 31 декабря 2017 года, за исключением отдельных положений)

Цена определяется в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора



**ДЛЯ БЮДЖЕТНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**



Договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО

Существенные условия договора :

- а) предмет договора;
- б) требования к составу ТКО, передаваемых оператору по обращению с ТКО, способу складирования ТКО;
- в) планируемая масса ТКО, направляемых на объект, используемый для обработки, обезвреживания, захоронения;
- г) место приема (передачи) ТКО;
- д) способ коммерческого учета количества ТКО;
- е) сроки и порядок оплаты услуг по договору;
- ж) права и обязанности сторон по договору;
- з) порядок осуществления региональным оператором контроля деятельности оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО;
- и) ответственность сторон.

Договоры на оказание услуг по транспортированию ТКО

Существенные условия договора :

- а) предмет договора;
- б) планируемый объем и (или) масса транспортируемых ТКО, состав таких отходов;
- в) периодичность и время вывоза ТКО;
- г) места приема и передачи ТКО, маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами;
- д) предельно допустимое значение уплотнения ТКО;
- е) способ коммерческого учета количества ТКО;
- ж) сроки и порядок оплаты услуг по договору;
- з) права и обязанности сторон по договору;
- и) порядок осуществления региональным оператором контроля деятельности оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по сбору и транспортированию ТКО;
- к) ответственность сторон.

**Коммерческому учету
подлежит
объем и (или) масса ТКО:**

**в местах их
накопления** (раздельно для
сортированных,
несортированных,
крупногабаритных)

**транспортируемых
операторами по
обращению с ТКО**

поступающих на объекты обработки,
обезвреживания и (или) захоронения ТКО и
транспортируемых с таких объектов

ПП РФ от 03.06.2016 №505

«П Р А В И Л А коммерческого учета объема и (или) массы ТКО»

Виды коммерческого учета

Собственники ТКО

- 1) расчетный, исходя из
 - нормативов накопления ТКО, выраженных в показателях объема;
 - количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления **ТКО**;

- 2) исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения *(помимо расчетов с операторами, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, теперь и с организациями, оказывающими услуги по транспортированию ТКО).*

Требования к приборам учета – внесены в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений

http://fundmetrology.ru/10_tipy_si/7list.aspx

ПП РФ от 04.04.2016 г. №269

«ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ НОРМАТИВОВ НАКОПЛЕНИЯ ТКО»

ПП РФ от 03.06.2016 №505

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА ОБЪЕМА И (ИЛИ) МАССЫ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ»

в редакции ПП РФ от 15.09.2018 №1094

4. **Нормативы могут устанавливаться дифференцированно** в отношении:

- а) территорий субъекта РФ - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности регоператоров по обращению с ТКО;
- б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;
- в) категорий объектов, на которых образуются отходы;
- г) **видов и групп отходов, а также групп однородных отходов.**

4. В целях сопоставления объема и массы ТКО определяется средняя плотность ТКО, рассчитываемая **как отношение объема ТКО, принятых от собственников ТКО (без учета ТКО, коммерческий учет которых осуществляется исходя из их массы), к массе таких отходов, переданных на объекты обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов за последний истекший календарный год, а при отсутствии таких данных** - как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее - средняя плотность ТКО).

ПП РФ от 03.06.2016 №505 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА ОБЪЕМА И (ИЛИ) МАССЫ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ»

10. Владельцы объектов обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу настоящих Правил оборудовать принадлежащие им объекты средствами измерения массы ТКО.

11. В случае если объект не оборудован средством измерения или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы ТКО осуществляется исходя из средней плотности ТКО и объема ТКО, определяемого:

- а) в течение 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) - исходя из установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство;
- б) по истечении 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) или при отсутствии средства измерения - исходя из уменьшенной вдвое установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство.

12. Средство измерения считается вышедшим из строя (неисправным) в случае:

- а) неотображения средством измерения результатов измерения;
- б) наличия признаков несанкционированного вмешательства в работу средства измерения;
- в) нарушения контрольных пломб или знаков поверки, нанесенных на средство измерения;
- г) механического повреждения средства измерения;
- д) превышения допустимой погрешности показаний средства измерения, установленной в технической документации на средство измерения;
- е) истечения межповерочного интервала поверки средства измерения.

ТИПОВОЙ ДОГОВОР

на оказание услуг по обращению с ТКО

I. Предмет договора

1. По договору на оказание услуг по обращению с ТКО **региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в месте, которые определены в настоящем договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение** в соответствии с законодательством Российской Федерации, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной **в пределах утвержденного** в установленном порядке **единого тарифа** на услугу регионального оператора.

2. **Объем ТКО, места** (площадки) **накопления** твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, и **периодичность вывоза** ТКО, а также **информация о размещении мест накопления** твердых коммунальных отходов **и подъездных путей** к ним (за исключением жилых домов) **определяются согласно приложению** к настоящему договору.

3. **Способ складирования твердых коммунальных отходов** -

(мусоропроводы и мусороприемные камеры, в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках, в пакеты или другие емкости (указать какие), предоставленные региональным оператором,
- указать нужное)

в том числе крупногабаритных отходов - _____

(в бункеры, расположенные на контейнерных площадках, на специальных площадках складирования крупногабаритных отходов - указать нужное)

4. **Дата начала оказания услуг** по обращению с твердыми коммунальными отходами "___"

_____ 20__ г.

Приложение
к типовому договору на оказание
услуг по обращению с твердыми
коммунальными отходами

ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРЕДМЕТУ ДОГОВОРА

I. Объем и место (площадка) накопления твердых
коммунальных отходов

N п/п	Наименован ие объекта	Объем принимаемых твердых коммунальны х отходов	Место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов	Место (площадка) накопления крупногабаритн ых отходов	Периодичность вывоза твердых коммунальных отходов



ПРОБЛЕМЫ ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ



КРУПНОГАБИРИТНЫЕ
ОТХОДЫ



«БЕСКОНТЕЙНЕРНОЕ
НАКОПЛЕНИЕ»



Предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО

(раздел XV (1) Правил №354)



!!! Коммунальная услуга по обращению с ТКО не предоставляется на общедомовые нужды

Размер платы исходя из количества граждан и норматива накопления:

$$P_i = n_i \times \frac{N_i^H}{12} \times T^{\text{отх}}, \text{ где:}$$

n_i – кол-во граждан, проживающих в i -м жилом помещении;

N_i^H – норматив накопления ТКО;

$T^{\text{отх}}$ – цена на КУ, определенная в пределах утв. единого тарифа РО

1

Размер платы исходя из общей площади и норматива накопления:

$$P_i = S_i \times \frac{N_i^H}{12} \times T^{\text{отх}}, \text{ где:}$$

S_i – общая площадь i -го жилого помещения;

N_i^H – норматив накопления ТКО;

$T^{\text{отх}}$ – цена на КУ, определенная в пределах утв. единого тарифа РО

2

Только при раздельном накоплении (п 148 (30) Правил №354

3

Размер платы исходя из количества граждан
и объема вывезенных контейнеров:

$$P_i = \frac{n_i}{n} \times V \times T^{\text{отх}}, \text{ где:}$$

n_i – кол-во граждан, проживающих в i -м жилом помещении;

n - расчетное кол-во граждан, использующих место накопления

V - объем контейнеров, вывезенных с места накопления;

$T^{\text{отх}}$ - цена на КУ, определенная в пределах утв. единого тарифа РО

4

Размер платы исходя из общей площади жилого помещения
и объема вывезенных контейнеров:

$$P_i = \frac{S_i}{S_{\text{общ}}} \times V \times T^{\text{отх}}, \text{ где:}$$

S_i – общая площадь i -го жилого помещения;

$S_{\text{общ}}$ - общая площадь всех жилых и нежилых помещений МКД;

V - объем контейнеров, вывезенных с места накопления;

$T^{\text{отх}}$ - цена на КУ, определенная в пределах утв. единого тарифа РО

Размер платы для нежилого помещения исходя из нормативов накопления:

$$P_i = K_i \times \frac{1}{12} N_j^0 \times T^{\text{отх}}, \text{ где:}$$

5

K_i – кол-во расчетных единиц в соответствии с категорией объекта в i -м нежилом помещении;

N_j^0 – норматив накопления ТКО в соответствии с категорией объекта;

$T^{\text{отх}}$ – цена на КУ, определенная в пределах утв. единого тарифа РО

Размер платы для нежилого помещения исходя из объема контейнера:

$$P_i = V \times T^{\text{отх}}, \text{ где:}$$

6

V – объем контейнеров, вывезенных с места накопления;

$T^{\text{отх}}$ – цена на КУ, определенная в пределах утв. единого тарифа РО

Качество коммунальной услуги по обращению с ТКО

Приложение 1 ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

VII. Обращение с твердыми коммунальными отходами

	Допустимая продолжительность перерывов предоставления коммунальной услуги и допустимые отклонения качества коммунальной услуги	Условия и порядок изменения размера платы за коммунальную услугу при предоставлении коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность
17. Обеспечение своевременного вывоза твердых коммунальных отходов из мест накопления: в холодное время года (при среднесуточной температуре +5 °С и ниже) не реже одного раза в трое суток, в теплое время (при среднесуточной температуре свыше +5 °С) не реже 1 раза в сутки (ежедневный вывоз)	допустимое отклонение сроков: не более 72 часов (суммарно) в течение 1 месяца; не более 48 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха +5 °С и ниже; не более 24 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха свыше +5 °С	за каждые 24 часа отклонения суммарно в течение расчетного периода, в котором произошло указанное отклонение, размер платы за коммунальную услугу за такой расчетный период снижается на 3,3 процента размера платы, определенного за такой расчетный период в соответствии с приложением N 2 к Правилам»;

Федеральный закон от 03.04.2018 №59-ФЗ

Начало действия документа - 03.04.2018.

ВНЕСЕНЫ
ИЗМЕНЕНИЯ
В ЖК РФ



«ПРЯМЫЕ ДОГОВОРЫ»

Компетенция общего собрания
собственников помещений в
МКД (ч.2 ст.44)

– большинством голосов от общего
числа принимающих участие в
собрании (26% собственников)

принятие решения о заключении
собственниками помещений в МКД,
действующими от своего именидоговора
холодного и горячего водоснабжения,
водоотведения, электроснабжения,
газоснабжения (в т.ч. поставки бытового газа в баллонах),
отопления (теплоснабжения, в т.ч. поставки твердого
топлива...), договора на оказание услуг по
обращению с ТКО,
с РСО, регоператором по ТКО



ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ СОБСТВЕННИКОВ ПОМЕЩЕНИЙ В МКД



ГОДОВОЕ

(II квартал, если договором не установлено иное)



Результат – протокол

годового (внеочередного) собрания - не позднее 10 дней после проведения собрания (Приказ №937/пр)

ВНЕОЧЕРЕДНОЕ

- по инициативе любого из собственников (ч. 2 ст. 45 ЖК РФ);
- по инициативе правления ТСЖ (если в доме создано ТСЖ) (п. 8 ст. 148 ЖК РФ);
- по инициативе управляющей организации (ч. 7 ст. 45 ЖК РФ);
- управляющей организацией, ТСЖ, ЖК, ЖСК, иным специализированным потребительским кооперативом по письменному обращению собственников, обладающих не менее чем 10% общего количества голосов собственников помещений в МКД (ч. 6 ст. 45 ЖК РФ)

Инициатор собрания направляет копии решения и Протокол общего собрания РСО (регоператору) – не позднее 10 дней после проведения собрания (ч.1 ст.46 ЖК РФ).

Решение должно содержать дату заключения договора

РСО (регоператор) – имеет право перенести дату заключения договора, но не более чем на три календарных месяца (п.1 ч.7 ст.157.2 ЖК РФ)



Новая статья 157²

Предоставление коммунальных услуг РСО, регоператором

Условия предоставления:

1. Решение собственников (собрание) –
прямой договор

Повестка дня – проект обязательное
согласие РСО – принято – **согласие РСО
не требуется**

3. **ИНЫЕ ОСНОВАНИЯ:** решение о сохранении порядка предоставлении КУ
при изменении способа управления или о выборе УК

2. **Задолженность УО, ТСЖ, ЖК за КР в
размере более 2-х среднемесячных величин
обязательств**

(расчет средних величин за 12 месяцев до дня направления уведомления об отказе от
договора) – **односторонний отказ независимо от факта
последующей оплаты – уведомление – ждем 30 дней**

Обязанность УК, ТСЖ, ЖК – обеспечивать готовность инженерных систем



Решение собственников помещений в МКД не требуется

Наличие задолженности



Признана лицом, осуществляющим управление МКД

Подтверждена вступившим в законную силу судебным актом



АКТ сверки



Решение (постановление) суда

взаимных расчетов за период: _____
между: _____ и _____
по договору № _____ от _____

Мы, нижеподписавшиеся, _____ с одной стороны, и _____ с другой стороны, составили данный акт сверки в том, что, состояние взаимных расчетов по данным учета следующее:

По данным _____ руб				По данным _____ руб			
Дата	Документ	Дебет	Кредит	Дата	Документ	Дебет	Кредит
Сальдо начальное				Сальдо начальное			
Обороты за период				Обороты за период			
Сальдо конечное				Сальдо конечное			

По данным _____ на _____ задолженность в пользу _____ руб. (_____ рублей _____ копеек)
По данным _____ на _____ задолженность в пользу _____ руб. (_____ рублей _____ копеек)

От _____
Директор

От _____
Директор

П.1. ст.180 АПК РФ

Решение арбитражного суда первой инстанции, ... вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Уведомление об одностороннем отказе – направляют способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, в том числе **с использованием системы**, лицо, осуществляющее управление МКД, и орган государственного жилищного надзора субъекта РФ

Уведомление, направленное по адресу лица, осуществляющего управление МКД, указанному в ЕГРЮЛ или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, считается полученным лицом, осуществляющим управление МКД, даже если оно фактически не находится по указанному адресу



**РСО,
РЕГОПЕРАТОР –
СОБСТВЕННИКИ**



уведомление до сведения собственников помещений в МКД доводится путем его размещения в общедоступных местах (на досках объявлений, размещенных во всех подъездах МКД или в пределах земельного участка, на котором расположен МКД), а также опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты ОМСУ.



Уведомление размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте и в системе

**ДОГОВОР ПОСТАВКИ
РЕСУРСА (ОКАЗАНИЯ УСЛУГ)
ПП РФ №124**



- расторжение договора в одностороннем порядке (наличие задолженности) – через 30 дней после уведомления лица, осуществляющего управление МКД

**Регоператор по
ТКО с УК, ТСЖ –**

- Полное расторжение договора

**РСО – с УК, ТСЖ в
части услуг в
жилых
помещениях,
кроме ИСОИ**

изменить
расторгнуть
договор



ч.5. ст.157.2
...расторгается в
части снабжения КР
для жилых
помещений...

Ст. 155 (в ред. Закона №59-ФЗ) в части внесения платы за коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям, региональному оператору по обращению с ТКО распространяется на отношения, возникшие из договоров, заключенных до 03.04.2018.

7.5. В случаях, предусмотренных ст.157.2 ЖК РФ, **плата за коммунальные услуги вносится** собственниками помещений в МКД и нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме **соответствующей ресурсоснабжающей организации** и региональному оператору по обращению с ТКО.



Если платежные документы за КУ продолжает выставлять УК, ТСЖ, ЖК – оплата штрафа собственникам помещений в двукратном размере от выставленной суммы, в случае ее оплаты
(п.5, ст.3 Закона №59-ФЗ)

**Виды коммунальных услуг
(п.4 ПП №354)**

**Условия договора, содержащего положения о
предоставлении КУ (раздел III, п.19 ПП №354)**

**ХОЛОДНОЕ
ВОДОСНАБЖЕНИЕ**

- а) **дата и место заключения договора;**
- б) наименование, адрес, реквизиты расчетного счета и иную контактную информацию исполнителя;
- в) следующие **сведения о потребителе:**

ГОРЯЧЕЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ

для физического лица - ФИО, дата рождения, реквизиты документа, удостоверяющего личность, контактный телефон;

для юридического лица - наименование ...и место государственной регистрации, контактный телефон;

ВОДООТВЕДЕНИЕ

г) **адрес** помещения в МКД ..., **с указанием** общей **площади** помещения, общей площади помещений, входящих в состав общего имущества, площади жилых и нежилых помещений, вида деятельности, осуществляемой в нежилом помещении, а также количества лиц, постоянно проживающих в жилом помещении, и иных сведений, необходимых для расчета платы за коммунальные услуги ...;

ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ

д) **наименование предоставляемой потребителю коммунальной услуги** (коммунальных услуг);

е) **требования к качеству КУ;**

ГАЗОСНАБЖЕНИЕ

ж) **порядок определения объема** (количества) потребленного коммунального ресурса исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, показаний приборов учета или иным указанным в Правилах способом;

з) сведения о наличии и типе установленных ИПУ ...

ОТОПЛЕНИЕ

....

м) **адрес и способ доставки потребителю платежного документа;**

о) права, обязанности и ответственность исполнителя и потребителя;

ОБРАЩЕНИЕ С ТКО

п) основания и порядок приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг;

р) основания и порядок изменения и расторжения договора;

с) срок действия договора.



п.3. ст. 153

ЖК РФ

*Обязанность по
внесению платы
за жилое
помещение и
коммунальные
услуги*

До заселения жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов в установленном порядке расходы на содержание жилых помещений и коммунальные услуги несут соответственно органы государственной власти и органы местного самоуправления или уполномоченные ими лица

Законопроект Минстрой РФ

(<http://www.minstroyrf.ru/docs/16129/>)

Проект изменений КоАП РФ



Статья 8.2. Нарушение законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами-

1. Отказ регионального оператора по обращению с ТКО от заключения договора – влечет наложение административного штрафа
на должностных лиц в размере **от 20 до 50 тысяч рублей**;
на юридических лиц - **от 100 до 300 тысяч рублей**.

2. Необоснованный отказ или уклонение собственников ТКО от заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО с регоператором – влечет наложение административного штрафа
на граждан в размере **от 2 до 5 тысяч рублей**;
на должностных лиц - **от 30 до 40 тысяч рублей**;
на юридических лиц - от **150 до 200 тысяч рублей**.

Законопроект Минстрой РФ Проект изменений КоАП РФ



Статья 8.2. Нарушение законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами-

3. Нарушение операторами по обращению с ТКО, регоператором требований федерального закона по соблюдению схемы потоков ТКО, предусмотренной территориальной схемой обращения с отходами субъекта РФ, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность, –
влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 20 до 50 тысяч рублей;

на юридических лиц - от 100 до 300 тысяч рублей.

4. Нарушение правил обращения с твердыми коммунальными отходами, –
влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 5 до 10 тысяч рублей;

на должностных лиц - от 30 до 50 тысяч рублей;

на юридических лиц - от 100 до 200 тысяч рублей.

Проект изменений КоАП РФ Минприроды



Статья 6.34. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления

влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 1 до 2 тыс.руб.; на должностных лиц - от 10 до 20 тыс.руб.;

на ИП - от 20 до 60 тыс.руб.; на юридических лиц - от 100 до 200 тыс.руб.

Действия (бездействие), повлекшие причинение вреда здоровью человека и (или) окружающей среде, возникновению эпидемий, эпизоотии и повторное совершение правонарушения, -

влекут наложение административного штрафа

на граждан в размере от 6 до 10 тыс. руб.;

на должностных лиц - от 60 до 100 тыс. руб.;

на ИП - от 200 до 300 тыс. руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

на юридических лиц - от 600 тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Проект изменений КоАП РФ Минприроды



Статья 8.2. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления

влечет наложение административного штрафа

на граждан в размере от 1 до 1,5 тыс.руб.; на должностных лиц - от 20 до 25 тыс.руб.;

на ИП- от 30 до 40 тыс.руб.; на юридических лиц - от 100 до 200 тыс.руб.

Неисполнение обязанности по разработке и (или) направлению на утверждение проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, -влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц - от 10 до 20 тыс. руб.; на ИП - от 20 до 40 тыс. руб.;

на юридических лиц - от 100 до 150 тыс. рублей.

Неисполнение обязанности по отнесению отходов ... к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения и по составлению паспортов отходов I - IV классов опасности, -влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц - от 15 до 25 тыс. руб.; на ИП - от 15 до 50 тыс. руб.; на юридических лиц - от 70 до 150 тыс. рублей.



Спасибо за внимание!